

# 粮食市场信息

(月刊)

2021 年第 8 期

(总第 106 期)

2021 年 8 月 31 日出版

主 办 河南省粮食和物资储备局  
河南省粮食交易物流市场

主 编 李 刚 张素霞

副主编 张志敏 卢 欢

编 辑 刘 敏 焦善伟 王 喆

电 话 0371-65683518

0371-69156787

传 真 0371-69156777

网 址 www.ygrain.com

邮 箱 hnwls@126.com

地 址 郑州市黄河路 11 号

交易部

电 话 0371-69156789

0371-69156791

传 真 0371-69156792

结算部

电 话 0371-69156785

传 真 0371-69156792

## 目录

## CONTENTS

### 新闻消息

### 市场分析

小麦

稻米

玉米

大豆

### 聚焦热点

程国强：粮食安全保障要以高质量发展为基点

### 政策法规

关于建立粮食加工企业社会责任储备的指导意见（试行）

关于开展绿色储粮标准化试点工作的通知

### 附件

8 月国家政策性粮食交易成交情况

国内部分地区原粮市场价格统计表

国内主要城市粮油市场价格统计表



# 新闻消息

XIN WEN XIAO XI

### 李克强在河南考察并主持召开灾后恢复专题会议

8月18日至19日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强来到河南考察并主持召开灾后恢复重建专题会议。李克强首先在河南省委书记楼阳生和省长王凯陪同下来到鹤壁、新乡、郑州考察。在灾区看到作物受损严重，看到屋里粮食和物品都被水淹过，李克强关切询问吃住怎么解决、补助拿到没有。他强调小麦浸泡这个事，还是要当作大事来抓，因为农民就靠这点粮食。李克强走进仍有积水的农田，他强调河南是粮食主产区，国家会加大支持，帮助群众恢复生产、减少损失。在郑州李克强主持召开了灾后恢复重建专题会议。李克强指出，灾后重建任务艰巨，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党中央、国务院部署，加快推进这项工作。地方要负起主体责任，做好受灾严重地区重建规划，抓好水毁农田修复、秋冬种、房屋重建和加固，加快水毁学校、医院维修恢复，帮扶企业、商户复工复产。同时要通过工程性措施补短板、强基础，加快解决城市内涝等突出问题。中央预备费等资金、金融等政策将给予强有力支持。目前汛期还没有过，据预报河南等部分地区可能还有暴雨，要持续不懈做好防汛救灾准备和应急工作。

### 胡春华：扎实抓好农业防灾减灾和秋粮生产工作

中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华8月17日在全国农业防灾减灾和秋粮生产视频调度会上强调，要扎实抓好农业防灾减灾和秋粮生产工作，确保完成全年粮食和农业丰收目标任务。胡春华指出，顺利推进农业农村各项工作，必须毫不放松地抓好农村疫情防控，确保农村生产生活平稳有序。要清醒认识秋粮生产面临的风险挑战，加强水肥调控，全面落实好抗灾夺丰收措施，确保秋粮丰收到手。要针对今年天气气候的反常性，始终绷紧防汛抗旱救灾这根弦，持续加强气象预报预警和信息传递发布，坚持不懈抓好防汛抗旱，抓紧做好灾后生产恢复，最大限度降低灾害不利影响。

### 胡春华在内蒙古实地督导秋粮生产工作

中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华19日在内蒙古自治区实地督导秋粮生产时指出，秋粮丰收是夺取全年粮食丰收目标的关键。当前要根据不同作物长势和气象条件等情况，分区分类加强技术指导服务，促进作物充分灌浆成熟，努力提高秋粮单产。要做好秋收工作准备，组织调度好农机、烘干设备、仓储设施等，确保颗粒归仓。要严密防范内涝、秋旱、早霜、寒露风等气象灾害和重大病虫害，最大限度降低灾害损失。

### 胡春华：坚决有力实施好种业振兴行动

全国推进种业振兴电视电话会议 27 日在京召开。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。胡春华指出，种子是农业生产的源头，近年来我国种业发展有了很大进步，但发展基础仍不牢固，推进种业振兴、保障种源自主可控十分重要和紧迫。要按照《种业振兴行动方案》要求，着力夯实种质资源基础，全面摸清种质资源家底，抓紧做好保护和鉴定评价工作。要围绕保障优良品种的自主可控，加快培育一批新的突破性优良品种，持续加强基础研究和前沿技术攻关。要充分发挥企业主体作用，培育壮大一批具有竞争力的现代种业企业，加快建立以种业企业为主体、产学研用紧密结合的商业化育种体系。要顺应现代农业用种需求，切实提高种业基地建设水平，增强良种稳定供应能力。要全面优化种业市场环境，完善种业市场法律制度，加大市场监管处罚力度。

### 第三次全国国土调查耕地面积 19.179 亿亩

8 月 26 日，自然资源部公布第三次全国国土调查主要数据成果，其中我国耕地面积 19.179 亿亩。统计显示，10 年间，全国耕地地类减少了 1.13 亿亩。自然资源部副部长王广华介绍，在非农建设占用耕地严格落实了占补平衡的情况下，耕地地类减少的主要原因是农业结构调整和国土绿化。据悉“三调”全面查清了我国陆地国土利用现状等情况，建立了覆盖国家、省、地、县四级的国土调查数据库，是近年来开展的一次重大国情国力调查。

### 2021 年早稻产量 2802 万吨

8 月 25 日，国家统计局发布关于 2021 年早稻产量数据的公告。公告显示，根据对早稻的实割实测抽样调查推算，全国早稻播种面积 7101 万亩，比 2020 年减少 24.9 万亩，下降 0.4%。全国早稻单位面积产量 395 公斤/亩，比 2020 年增加 11.5 公斤/亩，增长 3.0%。全国早稻总产量 2802 万吨，比 2020 年增加 72.3 万吨，增长 2.7%。国家统计局农村司司长李锁强解读早稻生产情况时指出，总的来说 2021 年，全国早稻播种面积稳中略降，单产恢复性增长，早稻产量较上年小幅增长。

### 农业农村部：尽最大努力支持河南灾后恢复农业生产

8 月 23 日，中央农办主任、农业农村部部长唐仁健主持召开部常务会议，研究支持河南农业生产恢复工作。会议指出，下一步农业农村部要坚持资金支持与技术指导相结合，继续加大支持力度。指导帮助河南抓好秋粮生产，对农田积水及时排出、受灾程度较轻的地块采取针对性措施，促进作物尽快恢复生长，对已经改种补种地块做好肥水调控，弥补灾害损失，对其他未受灾地块加强田间管理，力争以丰补歉。支持河南统筹利用相关资金开展水毁农田重建，尽早恢复生产功能，确保今年秋冬种不受影响。

### 河南农业基本盘总体稳定

8 月 13 日，河南省农业农村厅对外表示，当前，洪涝灾害给河南部分地区农业生产造成严重损失，但面对灾情、疫情影响，全省各地迅速采取防灾减灾措施，及时出台农业救灾政策，有力推动灾后农业恢复重建，农业基本盘总体稳定。从粮食生产形势看，河南省秋作物播种面积 1.19 亿亩，受灾面积 1620 万亩，其中绝收 514 万亩；没有受灾的秋粮长势良好，受灾恢复和绝收改种也可减少损失。目前，全省已改种农作物 74.5 万亩，受灾地块肥药管理 249.6 万亩，病虫害防治 878 万亩；已基本完成动物尸体打捞和无害化处理工作，持续开展消毒灭源，动植物疫情总体稳定。

### 河南发文建立粮食加工企业社会责任储备

为进一步增强我省粮食安全保障能力，丰富市场调控和应急手段，牢牢把住粮食安全主动权，河南省粮食局印发《关于建立粮食加工企业社会责任储备的指导意见》（以下简称《意见》），明确了粮食加工企业社会责任储备的建立、管理、动用和保障措施。《意见》提出，规模以上粮食加工企业依据法律法规明确的社会责任所建立的成品粮库存，其中粮权属于粮食加工企业，平时用作企业日常经营周转，由企业自负盈亏；如遇特殊情况，无条件服从政府统一调度，承担调节区域粮食市场供求和应对局部突发事件等任务。意见指出社会责任储备的建立、管理和动用情况将纳入粮食安全责任制考核。



# 市场分析

SHI CHANG FEN XI

## 小麦

河南省粮食交易物流市场分析师：王喆

### 市场行情概述

8月份，国内小麦市场整体保持高位震荡格局。疫情防控管理带来的交通管制给小麦市场流通造成一定压力，同时市场供需形势好转也进一步刺激市场各方的购销心理，小麦市场价格在供需双方的博弈下震荡上行。但随着小麦价格突破2600元/吨关口，用粮企业采购心态趋紧的同时，持粮主体也在加快腾仓变现，麦价上行趋势开始放缓，局地价格更是出现下行。进入8月下旬后，随着疫情有效管控，消费市场预期好转提振小麦

市场购销，持粮主体加大优质粮源出货力度，麦价重心在经过短暂盘整后继续缓慢上移。

### 小麦市场信息

1、8月17日，国家发展改革委举行8月份新闻发布会。发布会上国家发展改革委政研室副主任孟玮就灾后粮食生产和价格回答记者提问时表示：近年来，我国粮食连年丰收，国家粮食储备充裕，收储调运能力增强，粮食产供储加销体系日益完善，市场供给保障有力，粮食价格不会因此次暴雨灾害出现大幅上涨。

2、国家粮食和物资储备局统计数据显示，截至8月25日，主产区小麦累计收购4950.7万吨。其中：江苏收购1014.2万吨，山东收购818.0万吨，安徽收购605.8万吨，河北收购503.2万吨，湖北收购123.7万吨。统计对比近年主产区小麦收购数据显示，目前小麦收购量已超去年同期水平，但较2019年同期减少1107万吨。

3、在疫情、降雨等不可抗力因

素影响下，以及随着流通市场粮源数量下降，进入8月份后河南新麦收购进度同比放缓。监测显示，截至8月25日，全省按市场价收购小麦1015万吨，五日收购量20万吨，较上一个五日减少7.4万吨，较月初的五日进度50万吨的收购量相比，降幅更是明显。另据国家粮油信息中心预测，目前河南基层余粮还有近4成。

4、进入8月份，国内小麦市场整体表现强势，其原因归纳起来有三点：一是存粮成本增加，持粮主体惜售心态强烈支撑麦价。据市场反映，由于今年小麦高开后迅速高走，致使大部分贸易企业建立库存的成本都在2500元/吨左右。经过近三个月的存储，其成本又有50-100元/吨的上涨。二是受疫情防控需要，物流成本增加助长麦价上升。特别是在疫情影响区域，面粉消费增加与粉企送粮车辆数量的减少，企业不得不提价收购小麦。三是各级储备粮轮换、增储采购影响售粮心态。由于储备小麦要求高，给出的价格也较高，对当前的小麦市场有较强的引导力。监测显示，截至8月31日，河北石家庄普通小麦进厂均价为2600元/吨，较月初上涨50元/吨；山东济南为2590元/吨，较月初上涨50元/吨；河南郑州为2650元/吨，较月初上涨20元/吨；安阳为2590元/吨，较月初上涨20元/吨；商丘为2590元/吨，较月初上涨50元/吨；江苏徐州为2580元/吨，较月初上涨40元/吨；安徽宿州为2580元/吨，较月初上涨60元/吨。

5、从8月份开始，随着新季玉米开始零星入市，玉米市场进入新陈过渡阶段。目前玉米市场供应量逐渐增加，但需求端仍然低迷，供需宽松影响8月玉米价格开始下行。另外从今年玉米生产情况来看，种植面积增加和整体长势较好为今年玉米丰收打下了坚实的基础，这将在一定程度上利空后期玉米价格。过去很长一段时间以来，玉米小麦价格倒挂是拉动小麦市场购销火爆的主因，也是造成当前小麦价格高企的根本因素之一。玉米价格长期看空也将抑制后期市场对小麦市场的炒作。同时由于今年湖北、安徽、河南部分地区小麦质量因天气原因出现毒素超标的情况，这部分小麦多流入饲料养殖领域，这将进一步降低质优小麦的饲用替代量。

6、8月份，国内面粉提前进入“消费旺季”。8月上旬，在疫情影响下，民众、经销商备货采购较为积极，购销旺盛提振面粉价格。到月中旬，疫情因素影响减弱，但在成本支撑下，面粉价格仍保持稳健。但到月底，随着大中专院校开学、中秋节临近，面粉购销再度升温。数据监测显示，截至8月31日，河北石家庄粉厂面粉出厂价为2880元/吨，较月初上涨10元/吨；山东济南为2980元/吨，较月初上涨20元/吨；河南郑州价格为3130元/吨，较月初上涨60元/吨；安阳为2880元/吨，较月初上涨60元/吨；商丘为2990元/吨，较月初上涨100元/吨；江苏徐州为2920元/吨，较月初下跌20元/吨；安徽宿州为2880元/吨，较月初上涨20元/吨。

7、8月份以来麸皮价格便呈弱势运行。一方面是由于粉企开机率上涨带动麸皮市场供给增加，另一方面是饲料养殖行业低迷影响市场采购心态，再者还有天气高温潮湿的因素影响，高温潮湿增加麸皮储存难度，粉企担心库存挤压，多采取降价销售策略。另外下游市场也对麸皮价格持观望态度，也进一步打压了麸皮价格。监测显示，截至8月31日，河北石家庄麸皮出厂价为1900元/吨，较月初下跌180元/吨；山东济南为1920元/吨，较月初下跌180元/吨；河南郑州为2100元/吨，较月初下跌20元/吨；安阳为1910元/吨，较月初下跌130元/吨；商丘为2050元/吨，较月初下跌160元/吨；江苏徐州为1990元/吨，较月初下跌120元/吨；安徽宿州为2020元/吨，较月初下跌80元/吨。

#### 后期预测

9月份后，小麦市场将迎来“金九银十”的消费旺季，以往年的行情来看，小麦继续强势运行可期。但同时也应该注意到由于前期的疫情影响，居民储备米面物资也已提前透支了部分后期消费，另外总的来说，当前和今后一段时间国内小麦流通市场供给情况是好于之前年份的，加之9月份政策性拍卖也存在随时启动的情况，因此笔者预计后期麦价的上涨空间或相对有限。◎

## 玉米

河南省粮食交易物流市场分析师：焦善伟

### 市场行情概述

进入8月以来，因缺乏明显利空消息冲击，市场供需呈现制衡状态，国内玉米价格总体保持小幅震荡调整。其中，受疫情防控、降雨天气等影响，粮源流通阶段性受阻，用粮企业到货减少，部分地区玉米收购价格有所抬升。截至8月末，河南焦作深加工企业玉米收购价2840元/吨，较上月末下跌50元/吨；驻马店2840元/吨，下跌30元/吨；平顶山汝州2800元/吨，持平；山东寿光2794元/吨，下跌6元/吨；河北秦皇岛2700元/吨，上涨20元/吨。另外锦州港主流收购价2590-2620元/吨，上涨20元/吨；蛇口港二等玉米报价2900-2920元/吨，上涨200元/吨。

### 市场供应情况

8月以来，尽管市场陈粮玉米供应逐渐趋紧，但包括饲用小麦和稻谷、进口谷物及政策性玉米拍卖等替代粮源依然充足，加之下游需求不振，随着8月中下旬早玉米的陆续上市，玉米市场压力开始显现。一方面，本月市场供应关注的焦点是轮换玉米、进口玉米及超标小麦和稻谷等粮源拍卖，据统计，截至8月27日，中储粮进口玉米8月累计投放约105万吨，累计成交约48万吨。另外，进口量继续增加。据海关统计，7月份我国进口玉米286万吨，同比增213.7%；1-7月份累计进口1816万吨，同比增297.5%。另外，1-7月份累计进口高粱590万吨、大麦642万吨，同比分别增长157%、124.8%。

### 市场需求情况

8月以来，国内生猪价格震荡小幅下跌，尽管规模猪场出栏不多、散户挺价惜售意愿较强，且疫情也影响了物流调运，但因下游消费处于淡季，产品销售放缓，屠宰企业压价意向也较为明显，供需两端仍处于博弈状态。业内认为后期国内生猪存栏量在恢复到正常年份水平的基础上已难再继续增长。据农业农村部数据，7月

份全国能繁母猪存栏环比下降0.5%，结束了连续21个月的增长。尽管如此，随着生猪产能的不断释放，对饲料的刚性消费将提供较强支撑作用。据中国饲料工业协会数据，2021年1-7月全国饲料总产量16489万吨，同比增19.8%。其中，猪饲料产量7291万吨，同比增66.4%。但禽类饲料因效益下滑、产能萎缩而出现同比减少趋势，1-7月全国蛋禽、肉禽饲料产量分别为1829万吨、5125万吨，同比分别下降10.1%、3.8%。

深加工方面，受疫情影响，终端企业的备货和采购积极性提高，带动加工企业开机率较前期有所抬升，淀粉等产品价格也有所上涨。但总体来看，淀粉、酒精类企业开机率仍处于底部波动，部分企业仍在停机检修。后期随着秋粮上市，预期玉米价格将有一波季节性、阶段性回落，加之下游需求随着疫情影响减弱、节日效应带动或有所回暖，届时深加工企业开机率或将随之提升。

### 玉米生产情况

8月份，江苏、河南、山东等地早熟玉米陆续收割上市，主季玉米生长进入灌浆乳熟期。据农业农村部最新调度，当前我国大部分地区土壤墒情适宜，秋粮长势良好，丰收有基础。但仍需关注后期气象变化，其中，东北地区要防范局部内涝、秋旱及早霜，黄淮海地区仍需关注灾后恢复生产及受影响程度。据农业农村部市场预警专家委员会发布的8月供需数据，预计2021年我国玉米产量为27181万吨，较上月预测值保持不变，比上年度增加1114万吨。

### 后市预测

进入9月份，产区新季玉米上市预期对市场施压效应或更为明显，市场购销博弈的重点也将随之转移到新粮产情、基层售粮及收购心态等上来。尽管考虑到今年产区农民种植成本提升，但在供需博弈下，市场各方对新季玉米的价格预期有所减弱，初步预计高开高走的幅度有限，且存在阶段性回调压力。🔗

# 稻 米

河南省粮食交易物流市场分析师：焦善伟

## 市场行情概述

进入8月份，国内稻米市场稳中略有涨跌，其中陈稻价格保持弱势运行，新早稻价格受轮换收购带动继续坚挺上涨、但涨势放缓。下游需求受疫情传导、学校即将开学等影响走货增加，米厂开机率小幅回升。据监测，截至8月末，河南信阳地区普通中晚籼稻收购价2460元/吨，较上月末下跌190元/吨；江西南昌2560元/吨，上涨20元/吨。黑龙江建三江地区普通粳稻收购价2650元/吨，下跌40元/吨；江苏新沂2960元/吨，上涨20元/吨。

## 市场供需情况

8月以来，政策性稻谷拍卖及储备轮换继续，加之新季早稻、局部早熟中稻正处于上市期，国内稻米市场供应依然充裕；同时，大米市场消费有所回暖，疫情形势反复短期提高了下游备货需求及居民购买力，再加上9月各类学校陆续开学，集团消费预期增加，大米加工企业开机率有所提升。另据国家统计局最新公布，2021年全国早稻播种面积7101万亩，同比减24.9万亩，下降0.4%，主要是广东、湖南有所减少。但因播种以来，主产区大部时段气象条件较好，阶段性阴雨寡照和洪涝灾害发生偏轻，总体有利于早稻生长发育和产量形成。全国早稻总产量2802万吨，同比增72.3万吨。

## 政策性稻谷拍卖情况

尽管下游需求有所回暖，但因米厂多还有一定原粮库存，加之新稻陆续上市，市场对陈稻采购的需求偏低，8月份，政策性稻谷拍卖成交总体保持低迷态势，多数省份流拍现象较为明显。据统计，8月共投放2017-2020年产政策性稻谷约722万吨，共成交约8.26万吨，成效率1.14%，比上月提高0.2个百分点。其中，河南市场共投放75.16万吨，均未成交。

## 稻谷生产情况

据农情调度，截至8月末，主产区一季度大多处于

抽穗期至灌浆乳熟期，部分进入成熟期；江南和华南大部晚稻处于分蘖拔节期，局部进入孕穗期。近一段时间来，大部分地区降雨天气较多，日照偏少，多雨寡照天气不利于在田水稻孕穗抽穗，需加强后期管理，并做好病虫害监测防治工作。

## 稻米进出口情况

受海外需求增加影响，8月以来，国际大米价格逐渐止跌企稳并小幅反弹。监测显示，截至8月末，越南5%破碎率大米FOB报价400元/吨，月环比上涨10美元/吨，折算到中国口岸完税后总成本约3006元/吨。据海关统计，2021年7月我国进口稻米29万吨，同比增99.6%；1-7月累计进口284万吨，同比增105.5%。7月份我国出口大米21万吨，同比减1.7%；1-7月累计出口151万吨，同比减3.2%。

## 后期预测

随着南方早熟中稻陆续收获上市，后期新季中晚稻购销将成为市场关注的焦点，其价格预计高开高走的可能性较大，稻谷市场也将继续保持新强陈弱特征。同时，随着学校陆续开学、中秋国庆双节到来及气温逐渐下降，下游需求将有所回暖，但在市场供需保持宽松格局下，预计稻米价格上涨空间有限。🌀



# 大豆

河南省粮食交易物流市场分析师：刘敏

## 市场行情概述

8月豆市受季节性淡季及基层购销基本停滞影响，行情温吞维稳。东北产区购销仍以国储收购为主，月末东北产区大豆市场价格为5640元/吨左右，较上月同期有轻微上涨。关内部分地区新豆零星上市，但受多地疫情反复影响，物流和外发受阻。本月COBT大豆价格受期末库存降低及生长期天气利好等因素影响涨跌互现，我国豆一期货主力合约窄幅震荡为主。

## 大豆市场信息

季节性淡季依然是豆市不旺的主因。夏季豆制品需求不旺，学校仍在暑期，因多地疫情复发，学校开学时间推迟，集团性采购减少，终端消费不振。市场各方余粮有限，多地有价无市，购销停滞，并为新豆上市做准备。东北产区多以国储收购为主，延续7月调回的2.875元/斤收购，到货量不大。中下旬大豆现货市场价格有所上扬主要受疫情反复影响，关内部分主产区疫情管控升级带来一波屯货热情，物流受阻影响流通，各方采购补库积极性有所提高。加上立秋后天气转凉，蔬菜价格上涨，豆制品较前期需求量有所增加，提振豆市价格。

7月27日黑龙江投放省储大豆88440吨，销售2018年产国标三等及以上大豆，不执行等级差价，水分、杂质执行增减量政策。首次拍卖成交59109吨，成交率66.84%，至8月10日经过四次拍卖已全部成交，成交价格5230-5400元/吨，参拍主体多为油厂及贸易商。

黑龙江省财政厅近日下发文件，对2021年黑龙江省的粮食补贴对象、金额等做出了通知和公示，确定2021年玉米补贴为68元/亩，大豆补贴248元/亩，比去年增加了玉米30元/亩、大豆10元/亩，并于近日发放。对农户大豆种植积极性有一定促进作用。

据海关数据显示，7月份我国进口大豆867万吨，1-7月共进口大豆5763万吨，同比减少14.1%。农业农村部公布的8月农产品供需形势中分析，由于7月份以

来大豆压榨利润下降，压榨量减少，进口大豆库存较高，另因生猪价格下降（7月份价格同比下降4.5%，环比下降0.6%），养殖企业利润亏损，影响了豆粕的消费量。

## 大豆期货行情

近期迎来美豆生长关键期，20日前后的一场降雨，利于美豆生长，缓解了市场前期对美豆产量下降的担忧情绪，加之美元走强引发原油等大宗商品暴跌，带动美豆价格下挫，CBOT大豆价格受期末库存降低及生长期天气利好等因素涨跌互现。接下来天气的变化及炒作依然对美豆走势有一定的影响，随着生长关键期的结束，天气市将会逐渐减弱。



数据来源：金投网

我国豆一期货主力合约在受到疫情反复、进口豆投放及美豆生长期好于预期的影响，本月出现几波震荡行情。8月19日国家粮油交易中心发布了29万吨的进口大豆交易公告，豆一期货主力合约承压下行，价格突破5800元/吨探底，20日受CBOT美豆价格下跌影响，豆一期货主力合约最低价5625元/吨，当日跌幅3.6%。

## 后期预测

天气转凉及双节将至，豆制品需求提升，对豆市价格有一定提振作用，预计新豆上市前豆市将稳中偏强为主。随着新粮入市及拍卖豆出库流入市场，豆市将呈现多空博弈局面。

## 聚焦热点

JU JIAO RE DIAN



### 聚焦热点

## 程国强：粮食安全保障要以高质量发展为基点 ——《三农大家谈》采访实录

记者：程教授您好，欢迎做客《三农大家谈》。我们常说民以食为天，手中有粮，心中不慌。党的十九届五中全会等很多的重大会议中，也多次提到要保障国家的粮食安全。这些年，中国的粮食安全走过了怎样的道路？现阶段又面临着什么样的形势？

程国强：解决好 14 亿人口的吃饭问题，是我们国家最基本的国情，也是最根本的民生。只有把 14 亿多人口的吃饭问题解决好，把饭碗牢牢端在我们中国人的手中，才能在今后现代化国家建设的进程中，不断地增加人民群众的获得感、幸福感和安全感。只有牢牢把住国家粮食安全的主动权，才能在新发展阶段构建新发展格局，确保国家发展大局的稳定，为我们应对国内外的风险奠定更加坚实的基础。

应该说，从改革开放初期以来，中央高度重视粮食问题，特别是党的十八大以来，中央把解决好吃饭问题放在我们全部工作的首位，特别是放在我们整个治国理政的头等位置，采取了一系列的政策措施。尤其是在 2013 年开始，中央实施新的粮食安全方针，也就是 5 句话 20 个字，“以我为主，立足国内，确保产能，适度进口，科技支撑”。到目前，我们国家粮食安全形势

处于最好的一个时期。应该说，中央是根据我们的基本国情，在实践探索中，走出了一条适合我们国情粮情的粮食安全的道路。这个粮食安全的道路，实际由三个很重要的支柱构成。

首先是我们整个的国内粮食生产体系，这个体系是以确保谷物基本自给，口粮绝对安全为核心目标的。通过国内的生产，能够使我们的饭碗装我们中国的粮，能够使我们的饭碗牢牢端在自己的手中。

其次是我们建立了一个完整的粮食储备体系，分为三个层次。第一个层次是中央储备粮体系，中央储备粮是从 2000 年开始建立，到现在正好 20 年，它实际上承担的最重要的任务，是一个战略性的保障功能，也就是为了应对整个国家面临突发事件，包括自然灾害，公共卫生安全的挑战，甚至包括战争等等。在这种情况下，中央储备的这种战略储备的功能就会体现出来，维护整个市场的稳定，确保居民的供给。第二个层次是地方储备，10 多年以来，中央在不断地强化和完善，它有一个最基本的功能，就是希望各个省区能够保持本地区的粮食在紧急状态、在市场波动的时候，能够有效地供给，这样对主销区、主产区、产销平衡区都有储备的要求。

比如对主销区，中央是要求它能够储备相当于6个月销量的粮食，也就是说储备在库里的这些粮食，能够满足主销区6个月吃饭；产销平衡区，也就是说这个粮食它不调出去，也不调进来，基本平衡的地方，中央是要求它们要储备4个半月的粮食；主产区，它们有足够的粮食，但是中央也有要求，要求它们储备三个月的粮食。第三个层次，对大中城市有一个应急储备，比如说新冠疫情暴发以后，有些地方就启动了这样一种应急储备，要求那些大中城市，比如说长三角的城市群、珠三角的城市群，它们要有15天的米、面、挂面等成品粮的供给。

这是我们在整个的国内安全保障中，国内的生产体系加储备体系构成了我们立足国内的基石。

另外，在新的粮食安全方针里面，还有一个适度进口。我们做了一个测算，按照我们现有的农业资源，如果要保持全国的农产品供需基本平衡，大概是需要38.5亿亩的种植面积。但实际上我们国内能够供给的只有25亿亩，这是国家统计局公布的数据。也就是把所有的不管是种粮的，种棉花的，种油料的，包括还有种原料的等等全部加起来，我们最高的极限，包括浮动指数在内，也就是25亿亩。当然了，我们的耕地也就是18亿多亩，这是我们的实体面积。但是南方可以一年种两季，甚至海南种三季，这叫浮动指数，加起来我们有25亿亩。很显然，38.5亿的需求跟25亿亩之间有一个巨大的缺口。

从改革开放以来，特别是我们在新世纪初加入世贸组织以来，我们通过提高我们能够统筹利用国际农产品市场和国际农业资源的方式来调剂国内产品的不足，来保障我们的供给。我们每年进口大豆有9000多万吨，相当于的种植面积是7.7-8亿亩。也就是说如果大豆要完全国内生产的话，那么我们要用七八亿亩的种植面积、耕地，实际上这是不可能的，我们必须把最宝贵的水土资源用来满足我们的口粮生产。所以，我们通过进口国外的大豆，通过进口一些肉类产品、一些饲料，还有糖等等，这样就既保障了我们国内的整个农产品的食品供需平衡，满足了对生活的需要，同时也推动了国际农业的合作。我们在利用国际农产品市场和资源的过程

中，深化了经济一体化进程中，我们农业跟国外的合作，也帮助一些发展中国家提高了它们的农业技术水平，跟它们一起来解决它们自己的粮食安全问题，解决了它们农民的生计问题。所以我觉得第三个路径应该是一个双赢的路径。我们把它叫做全球农产品供应链，这个是按照适度进口的思路设计的。

到目前为止，这三根支撑粮食安全的支柱正在发挥有效的作用，也是我们能够长期持续稳定地保障国家粮食安全、牢牢地把我们的饭碗端到自己手中的基本支撑。

记者：程教授，您刚才提到我们有中央储备粮、地方储备粮、应急储备粮，这些粮食在储备的过程中，有怎样的循环机制？

程国强：我们储备体系不是说粮食就陈化，质量就变差的。不管是中央储备还是地方储备，它作为一个专项储备，建立了轮换机制。一般来讲，平均三年要轮换一次，但是对水稻这些产品基本上是每年都轮换一次，而小麦因为它有一个后熟的过程，有可能储两三年，它的品质会更好，所以平均下来我们基本上是三年会轮换一次，始终能够保持我们库存的粮食符合我们消费的质量安全要求。

从这一点来讲，应该说我们粮食的储备体系在世界上来讲，也是一个很重要粮食安全保障的经验。因为这样一种储备方式在全世界做的国家不多，可能只有我们这么大规模的人口，为了保障粮食安全，才采取了这样的探索和创新。应该说过去的20多年，它非常有效地支持了我们保障粮食安全，特别是我们在应对一些突发事件，包括汶川地震、特大冰雪灾害、新冠疫情等，由于我们库里有粮，所以我们心里也没有慌，这样能够稳住市场预期，稳住了市场预期，就稳定了老百姓的心理。

这是我们为全世界解决粮食安全提供了一个中国方案，这是值得在国际粮食安全合作中我们能够讲的故事。

记者：“十四五”规划中提到，当今世界正在经历百年未有之大变局，而我国也进入了建设社会主义现代化国家的新发展阶段。保障粮食安全，我们在宏观层面有哪些布局？

程国强：据十九届五中全会要求，我们在“十四五”

期间以及今后相当长的时期，国家的发展应该是高质量发展，也就是今后要以高质量发展为主题，这是中央根据我们的发展环境、发展条件做出的一个非常重要的论断。我个人认为，在构建新发展格局的进程中，实际上解决 14 亿人口的吃饭问题，应该说在今后这段时期，是我们更重要的一个基本民生。那么保障粮食安全，也是我们在构建新发展格局的过程中，涉及整个发展全局，涉及能不能够保持持续稳定健康发展势头的一个基本性的、根本的支撑。所以在这个背景下，怎么能够把住国家粮食安全、能够扛稳国家粮食安全的重任，这是我们要回答的一个很重大的战略问题。按照十九届五中全会的要求，我们现在要以高质量发展为主题，它会体现在我们整个发展的各个环节、各个领域，这就意味着我们粮食安全的保障也要以高质量发展为基点。因此今后的“十四五”或者更长的时间，只有实现粮食的高质量发展，才能为我们把住国家粮食安全的主动权奠定更加坚实的基础、提供更加有力的支撑。

记者：您刚才提到，在新发展阶段我们要推进粮食的高质量发展，什么是粮食的高质量发展？为什么要推进粮食的高质量发展？

程国强：粮食的高质量发展，实际上是指我们整个粮食产业践行新发展理念的发展，也是我们粮食产业按照质量第一、效益优先、绿色可持续发展导向的发展，那么最终应该是实现粮食的高质高效。

为什么我们要推进粮食高质量发展？我认为主要有三个方面的原因。第一，只有推进粮食的高质量发展，才能够调动种粮务农的积极性。现在整个农产品特别这些主粮产品，正处在生产成本上升的通道上，这就意味着我们种粮的比较利益呈持续下降的趋势，也就是种粮不挣钱了。怎么能够提高农民种粮务农的积极性？这是一个很重大的政策考验。如果能够推进粮食的高质量发展，实现粮食的优质优价，也就是说通过高质量发展来突破成本的瓶颈，让农民在种粮的时候能够有适当的利润，这样就能够保护和调动农民种粮的积极性。

一方面，根据市场的优价，能够生产好粮食，整个粮食的生产、消费、流通等能够进入良性循环。另一方

面，推动粮食的高质量发展，实际上就可以使这些粮食主产区通过粮食的粮头食尾、农头工尾，使粮食从产区到销区、从田间到餐桌、从产品到最后的加工品，这样打造产业链、提升价值链，形成一个相对合理的供应链，给地方经济增强了活力，做到地方发展粮食生产跟发展经济相统一。这样，既可以调动农民种粮务农的积极性，同时也激发地方政府重农抓粮的主动性。

第二，推进粮食的高质量发展是我们应对风险挑战，增强粮食的综合保障能力的必然要求。这次新冠疫情，我们经受住了考验，特别是在稳定市场价格，稳定社会预期，稳定整个社会发展的大局方面，粮食储备、粮食供应保障发挥了很重要的作用。只要粮食的产业链供应链韧性强，能够经受住这种波动，那么它的保障能力就强。所以新冠疫情给我们的启示是，如果要应对这种突发事件，我们就需要有非常强韧性的供应链，需要这样一种产业链。只要能够把这个链建好，就意味着我们整个的综合保障能力就非常强。因此粮食高质量发展，它实际上是有助于我们利用粮食的一二三产融合，特别是通过发展粮食的加工业、仓储、物流等等，能够提升它的价值链，拓展它的产业链，最后打造供应链，最终为我们提高粮食的综合保障能力奠定了基础。

第三，推进粮食高质量发展，它是满足人们对美好生活的需要，特别是我们立足扩大内需战略基点的本质要求。今后随着收入的增长，食物结构要升级，也就是我们从现在的主粮消费，慢慢要跃到肉蛋奶消费需求逐步增加的阶段。它就要求我们粮食生产这一侧必须转型升级。如果我们整个供给向优不优转变的话，就会推动我们整个粮食产业的转型升级，就带来我们粮食产业高质高效的趋向。如果按照这样的势头发展的话，它就可以激活我们十四亿人口这么庞大的一个粮食消费市场。

这就是我们在构建新发展格局中，要立足扩大内需的战略基点。这样就会推动我们粮食供需形成更高水平的平衡，而整个粮食安全就会实现更高水平的保障。

记者：具体我们应该怎么做呢？

程国强：我觉得在“十四五”以及今后相当长的时期，要把粮食的高质量问题放在突出位置，以供给侧结

构性的改革为主线，坚持质量第一、效益优先，加快转变粮食发展方式，推动提升粮食的创新力、竞争力，可持续发展力。总的来讲应该有四个方面的重要措施：

第一，要坚持统筹发展和安全，把正方向，守住底线。就是在整个粮食发展中，整个农业供给侧结构性的改革中，要守粮食安全这条底线。只有粮食的高质高效，才能够为粮食安全保障奠定更加坚实的基础，提供更加有力的支撑。所以这两个是相辅相成。所以我们今后推进粮食高质量发展，必须以保障国家粮食安全、提升保障能力、奠定保障基础为根本的方向。同时，我们推动粮食的高质量发展，实际上要建设粮食的现代化产业体系，这是我们高质量发展的基本定位。

第二，要坚持政策支持引领，对现在已经做的一些比如说优质粮食工程、农业高质量发展的行动项目等等，要打造它的升级版。目前有些部门已经有很好的探索，进入新的发展阶段以后，要系统地梳理和总结这些实践做法，特别是对那些行之有效、务实管用的做法，要逐步将它制度化、机制化，为下一步推动粮食的高质量发展、农业高质量发展建立政策框架。下一步，我们在推进粮食高质量发展、推进农业高质量发展过程中，要注重问题导向，哪里有短板，哪里有弱项，要聚焦到那些补短板，强弱项的项目上，能够使我们粮食高质量发展有实质性的推进。

第三，要坚持创新驱动，强化科技支撑。应该说，我们在这样一种资源条件下，科技创新是我们确保国家粮食安全，推进粮食高质高效的最根本出路，所以一定要坚持实施科技兴粮、科技兴农、人才兴粮、人才兴农的战略。特别是现在，要在体制机制上有所创新突破，要在种源、生产装备、加工设备、仓储物流等各个环节攻克卡脖子的技术，进行技术创新研发，加快构建一个适合目前发展阶段，特别是能够把这些创新资源、科技资源向企业转移的科技攻关体系。

第四，要坚持深化改革，强化制度供给。这要求我们在“十四五”以及今后相当长的时期，一定要注重发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府的作用。我认为，应该在涉及到农业和粮食的一些关键领域，比

如土地制度、农业的经营制度、粮食的收储制度、粮食的价格形成机制、农村金融等等这些关键的环节里面，加快改革步伐。为我们的粮食高质量发展提供更多的制度性的供给，由此来激发主体、市场、资源的活力。

记者：现在提出“十四五”期间是要构建国内国际双循环、相互促进的新发展格局，当今的国际局势对我国的农业会带来怎样的挑战呢？

程国强：我们从新世纪初加入世贸组织，融入了经济全球化的潮流。应该说，我们的对外开放为我们整个经济增长做出了重大贡献。我们也分享了经济全球化的巨大红利。目前，整个国际局势有重大的调整，也就是说贸易保护主义，特别是经济全球化的逆流，对整个国际发展的战略环境带来了深刻的影响。因此我们正面临百年未有之大变局。

实际上，大变局的背后，体现的是那些守成的国家，传统的西方大国和包括中国在内的广大新兴国家之间，在各个方面的博弈过程。因此，今后整个世界发展的方向，实际上是一个遏制性的冲突。也就是说，我们本来是要和平发展，但是有人要遏制我们。因此今后如果说世界大变局里面有一些博弈、有一些冲突的话，它应该是这些遏制和反遏制带来的。所以，在世界面临百年未有之大变局的背景下，今后中国的发展可能就面临这样一种所谓的遏制性的冲突，也就是我们在冲突和反冲突之间，肯定要存在一个较量。

但是总的发展趋势，我们有这么大的经济体量，这么大的贸易规模，应该说那些世界上主要的国家合作的潮流不可逆转。所以今后应该是一种叫竞争性的合作。另外，既然是遏制反遏制，那么今后的发展是在博弈之中，在我们新兴国家跟发达国家的博弈之中，来推进向前发展。因此从这个维度来看的话，应该说“十四五”和今后更长的时间，我们整个国际发展的战略环境会有重大的变化，这也是我们中央提出来双循环战略的一个很重要的国际背景。在这个背景下，国际农产品贸易、国际农产品市场实际上也是充满了不确定性的。对于中国保障粮食安全来讲，从目前的保障机制看，除了国内的粮食综合生产体系，加上储备体系，第三个就是要利

用国际资源，就是国际供应链。算起来我们大概有 1/3 的土地资源是要靠国际市场的，国际市场这样一个大变局，对我们今后保证粮食安全提出了重大挑战。

在这种复杂的国际农产品市场贸易的背景下，今后要把住国家粮食安全的主动权，除了国内我们要强化生产能力，要守好大国粮仓，要夯实粮食储备体系，还要牢牢掌控全球农业食品供应链的安全防线，要把控统筹利用国际市场、国际资源的主动权。因此，在今后相当长的时间内，怎么能够提高统筹利用国际农产品市场、国际资源的能力，特别是提升这些风险防控能力，应该是一个很重要的战略选择。

记者：具体讲应该怎样在国际市场上借力和发力？

程国强：我觉得今后主要做好三件事情：第一，要根据我们目前进口的规模和格局，抓紧培育全球性的农业食品企业。我们所有的农业走出去，境外的投资、国际农业合作等等，基本上都是通过市场主体来实施的。我们目前利用国际农产品市场、国际资源最大的问题，是整个方式非常单一，渠道也很单一，尤其是货物的来源非常集中。比如说大豆，我们整个进口的货源 2/3 集中在南美，1/3 在北美，而且整个货物都是跨国公司控制的，我们大概有至少 4/5 的货物是跨国公司，通过 CIF，也就是送到我们口岸以后，由国内的用这些原料的企业去采购。整个进口供应链的上端，主动权不在我们这儿，因此面临巨大的市场价格波动的风险、结汇的风险。整个贸易的利益，我们是处在最下端，我们没有风险防控，以及整个供应链的掌控能力。

我们有部分的企业确实参与了国际贸易，相对来讲规模很大，但是还没有一个像四大粮商那样的企业参与农业食品的全球供应链的建设，没有把这个供应链向上游拓展，没有办法从供货的产地开始，一直通过仓储物流、港口码头、国际贸易风险的防控，最后到我们国内的口岸，到我们的加工企业，最后到消费者的终端，应该说整个供应链是不完整的。就意味着我们这种风险防控能力不强，所以突出的矛盾是这些具有全球竞争能力的企业比较缺乏。

因此建议应该加大对企业融入全球供应链的支持力

度，鼓励或者支持企业走出去，参与全球供应链包括仓储物流、港口码头这些投资建设，使我们的全球供应链能够拓展到产地，特别是要实现这些供货的方式、贸易的渠道，以及来源的多元化，分散这些风险。风险越分散，实际上供应越安全，就为我们掌控全球供应奠定了基础。所以我们现在呼唤着、期待着这种全球性的农业贸易企业的成长。

第二，要深度参与全球农业治理和国际粮食安全治理。中国作为一个超大规模的农产品市场，按照世界贸易组织的统计，现在我们每年进口的农产品的规模达到了 1500-1800 亿美元，排名全球第一。但是在全局规则的制定上，我们话语权还不够。这就意味着我们今后，不管是在 WTO 还有一些区域贸易协定，制定农业规则方面，或者是制定全球农业贸易激励方面、投资激励方面，要深度地参与，我们要反映我们中国企业的利益，我们市场的利益。

特别是我们已经拥有了非常丰富的粮食安全经验，我们要引导全球粮食安全的治理。把我们中国解决吃饭问题、粮食安全的一些经验实践，在那些缺粮的国家，在很多发展中国家，通过国际合作，跟它们一起来解决粮食安全问题。这样也为我们的国际农业合作开辟了新的方向和渠道，也为我们的全球农业供应链，我们的农业贸易环境奠定非常好的基础。

第三，要充分发挥“一带一路”国际合作和农业供应链建设的平台作用。“一带一路”是中国提出来的一个国际倡议，它本质是合作共赢，通过共商、共建、共享，推动有兴趣参与的国家共赢，共同实现经济的发展，为构建人类命运共同体奠定基础。

在“一带一路”的框架下，农业国际合作是非常重要的一个推进方式。自 2014 年来，已经有一百四五十个国家感兴趣参与“一带一路”。因此要充分发挥这个优势，在农业新型国际合作的方式上，在农业对外的投资理念上，在国际贸易的创新上发挥作用。一方面为推动国际农业发展，推动全球农业贸易作出贡献，同时也为我们掌握全球供应链，特别是增强我们对全球农业食品供应链的风险管控能力发挥积极作用。 



## 政策法规

ZHENG CE FA GUI

### 关于建立粮食加工企业社会责任储备的指导意见（试行）

豫粮文〔2021〕123号

各省辖市人民政府、济源示范区管委会、各省直管县（市）人民政府：

经省政府同意，现将《关于建立粮食加工企业社会责任储备的指导意见（试行）》印发给你们，请认真贯彻执行。

河南省粮食和物资储备局  
河南省发展和改革委员会  
河南省财政厅  
河南省工业和信息化厅  
河南省农业农村厅  
2021年7月19日

#### 关于建立粮食加工企业社会责任储备的指导意见（试行）

根据中央关于改革完善体制机制加强粮食储备安全管理的若干意见和省有关实施意见精神，为进一步增强我省粮食安全保障能力，丰富市场调控和应急手段，牢

牢把住粮食安全主动权，现就推进建立粮食加工企业社会责任储备提出以下指导意见。

#### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实国家粮食安全战略和习近平总书记视察河南重要讲话精神，以保障市场稳定、应对突发事件、确保区域粮食安全、服务产业发展为目标，按照“总量合理、渐进到位、政策引导、压实责任”的原则，建立我省粮食加工企业社会责任储备，推动形成社会责任储备和政府储备功能互补、协同高效的新格局，加快构建多层次粮食安全保障体系，确保粮油市场供应平稳有序。

#### 二、基本原则

##### （一）明确功能定位

企业社会责任储备是规模以上粮食加工企业依据法律法规明确的社会责任所建立的成品粮库存，是地方政府稳定粮食市场、防范市场风险和应对突发事件的重要物质基础，粮权属于粮食加工企业，平时用作企业日常经营周转，由企业自负盈亏；如遇特殊情况，无条件服

从政府统一调度，承担调节区域粮食市场供求和应对局部突发事件等任务。

### （二）分级建立机制

由市、县（市、区）级人民政府结合本行政区域内粮食市场调控和粮食产销情况等因素统筹建立本级企业社会责任储备机制，制定具体实施办法和操作细则，合理确定建立规模、品种和布局结构；明确相关部门责任，完善管理制度；制定激励和约束措施，压实企业责任。已建立社会责任储备的企业，不再重复建立。

### （三）分步落实到位

市、县（市、区）级粮食和储备行政管理部门会同有关部门做好企业资格条件考察工作，根据粮食加工企业经营状况、加工能力、仓储条件等因素，优先确定一批规模较大、经营稳定、信誉良好的龙头加工企业或应急加工企业建立社会责任储备。其他符合条件的企业按照时间节点依次稳步落实。

## 三、储备建立

（一）实施范围。市、县（市、区）级人民政府必须建立一定规模的企业社会责任储备，履行粮食市场保供责任。原则上辖区内正常生产经营的日处理小麦、稻谷能力达到 500 吨以上的面粉、大米加工企业均应建立社会责任储备；如辖区内没有日处理小麦、稻谷能力达到 500 吨以上的加工企业，则由日处理小麦、稻谷能力 200 吨以上的加工企业建立；偏远山区县等销区日处理小麦、稻谷能力达到 100 吨以上的加工企业均应建立社会责任储备。

（二）储备规模。市、县（市、区）级粮食和储备行政管理部门会同有关部门统筹考虑本行政区域内粮食产销情况和政府储备规模，经科学测算后提出建立社会责任储备规模的意见，报本级政府批准后实施。积极引导企业申报承担社会责任储备数量，原则上粮食加工企业建立的社会责任储备规模，不得低于该企业上一年度日均实际成品粮加工量的 20%。已承担政府成品粮储备的粮食加工企业，如数量未达到此标准，仍需建立社会责任储备。

（三）时间节点。按照“先试点、后展开”的原则，

各省辖市确定 2 家当地规模较大的企业，济源示范区、各直管县（市）分别确定 1 家当地规模较大的企业，在 2021 年 12 月前完成建立社会责任储备试点工作，积极积累经验，完善建立机制。从 2022 年起，按照“先面粉、后大米”的顺序，在全省各市、县（市、区）逐步全面铺开。所有符合条件的面粉加工企业应在 2023 年底之前完成建立社会责任储备；所有符合条件的大米加工企业应在 2024 年底之前完成建立社会责任储备。

## 四、储备管理

（一）压实各方责任。粮食加工企业履行保障国家粮食安全的责任和义务，对承担的社会责任储备负主体责任。市、县（市、区）级粮食和储备行政管理部门应对企业落实情况进行经常性检查，并指导企业对所承担社会责任储备签订承诺书，明确承担数量和义务，督促企业落实到位。社会责任储备的建立、管理和动用情况纳入粮食安全责任制考核。

（二）强化储备管理。承担社会责任储备的企业应做到品种、数量、质量、存储地点“四落实”。建立统计制度，按时上报统计数据，确保保管、会计、统计账数据真实、账实相符；严禁虚报、瞒报数据，不得擅自动用或改变社会责任储备用途；严把粮食质量关，严格按照国家有关质量标准规定执行，严防不符合食品安全标准的粮食进入社会责任储备或流向口粮市场。

（三）严格储备轮换。社会责任储备与企业日常加工、经营相结合，由企业按照“等量替换”的原则实行自主动态轮换，原则上不设轮换架空期，任何时间实物库存不得低于核定存储规模。

（四）加强监督检查。如在检查中发现承担社会责任储备的企业未能履行义务和落实责任，应及时督促整改；情节严重的，报告本级政府和上级主管部门，并按有关规定取消有关扶持政策，将企业列入失信名单。涉嫌违法的，按照有关法律法规予以严肃处理。

## 五、储备动用

在发生粮油市场供应紧张、价格波动较大和应急需要等情况时，为应急保供和稳定市场，应严格按照以下规定程序动用：

(一) 动用权限。在需要动用社会责任储备时,由粮食和储备行政管理部门会同有关部门提出动用方案,报本级政府批准,并及时向上级粮食和储备行政管理部门报告。

(二) 动用程序。粮食和储备行政管理部门根据批准的社会责任储备动用方案下达动用指令,并组织有关企业具体实施。任何单位和个人不得拒绝执行或擅自更改动用方案和指令。

(三) 动用恢复。在市场恢复正常供应后,粮食和储备行政管理部门要督促指导企业及时恢复社会责任储备库存。

### 六、保障措施

(一) 加强组织领导。各级各有关部门要强化组织领导,明确职责分工,切实履行职能,加强协调配合,

建立完善相关激励约束机制,推动本级粮食加工企业社会责任储备按时落实到位,切实增强粮食应急保障能力。

(二) 强化政策支持。各级各有关部门应结合当地实际,对承担社会责任储备的企业在粮食仓储设施建设、税收减免、搭建产销平台、信贷支持等方面给予政策支持,切实支持粮食加工企业发展,提高企业承担社会责任储备的能力。

(三) 明确动用补偿。建立社会责任储备的企业因执行政府动用指令造成亏损的,按照“谁动用、谁补偿”的原则,由粮食和储备行政管理部门会同有关部门进行核实确认,经报本级政府批准后,由同级财政给予相应动用费用及价差补偿,补偿标准由政府相关部门另行商议。

本意见自印发之日起施行。

## 关于开展绿色储粮标准化试点工作的通知

国粮办标〔2021〕207号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团粮食和物资储备局(粮食局),中国储备粮管理集团有限公司、中粮集团有限公司,有关单位:

为落实党的十九届五中全会提出的“强化绿色导向、标准引领和质量安全监管”部署,助力科学储粮、优粮优储和“粮食绿色仓储提升行动”实施,根据《国家粮食和物资储备局国家标准化管理委员会关于改革粮食和物资储备标准化工作推动高质量发展的意见》(国粮发〔2019〕273号)要求,国家粮食和物资储备局决定开展绿色储粮标准化试点工作。现将有关事项通知如下。

### 一、工作目标

绿色储粮主要利用绿色储粮技术和管理措施等提高收储环节粮食品质保障能力,减少损耗,保质保鲜。开展绿色储粮标准化试点工作的主要目标是,因地制宜探索可复制、可推广的绿色储粮标准化工作模式,促进

“十四五”规划中高标准粮仓建设和“粮食绿色仓储提升行动”任务落实,主要包括:

(一) 在粮食储藏,仓储设施建设改造和储粮设施设备更新改造、害虫防治、粮情测控等工作中,强化绿色导向、标准引领,积极采用绿色储粮标准;

(二) 加强绿色储粮技术研发与标准制修订工作的衔接,及时将科技成果转化为标准,完善绿色储粮标准体系;

(三) 总结科学可行的绿色储粮管理经验,推动绿色储粮领域标准实施完善,形成良性循环。

### 二、工作内容

(一) 申报与评审。粮食储备企业经省级粮食和物资储备局(粮食局)、中国储备粮管理集团有限公司(以下简称中储粮集团)、中粮集团有限公司(以下简称中粮集团)等单位推荐,国家粮食和物资储备局标准质量

管理办公室和安全仓储与科技司组织评审，确定试点单位。

(二) 实施与验收。试点单位在3年时间内通过绿色储粮标准化技术采用、设施设备改造，制修订绿色储粮标准，建立绿色储粮企业标准体系，探索绿色储粮标准化工作模式。优先支持试点单位承担粮食领域国家标准、行业标准制修订工作。国家粮食和物资储备局标准质量管理办公室和安全仓储与科技司组织专家对试点项目完成情况进行验收。

(三) 宣传与推广。试点单位通过推广绿色储粮标准、开展学习交流等多种方式，宣传绿色储粮标准化工作模式，带动更多企业开展绿色储粮。国家粮食和物资储备局标准质量管理办公室根据标准实施情况，持续完善绿色储粮标准体系。

### 三、申报单位条件

(一) 独立法人，已开展粮食储备业务五年以上，能够保障试点工作所需经费，具有接待相关单位参观交流的条件。

(二) 粮库总仓容量符合《粮食仓库建设标准》(建标172-2016)二类及以上要求，即总仓容量5万吨(含)以上。已经具备一定的绿色储粮标准化工作基础，有强烈意愿开展试点工作。

(三) 三年内未发生重大安全、环境保护事故，未受到县级(含)以上相关部门的通报、处分和媒体曝光。

### 四、工作程序

(一) 自愿申报。符合条件的企业，自愿填写试点项目申报书(附件1)，于2021年8月31日前，将纸质版一式三份，及对应电子版，报送所在省(自治区、直辖市)及新疆生产建设兵团粮食和物资储备局(粮食局)审核。中储粮集团、中粮集团所属企业，报送集团公司审核。

(二) 审核推荐。各省(自治区、直辖市)及新疆生产建设兵团粮食和物资储备局(粮食局)与中储粮集团、中粮集团，对申报材料进行审核把关，提出推荐意见，于2021年9月15日前，将纸质材料及电子版、汇总表(附件2)，提交国家粮食和物资储备局标准质量管理办公室。

各省(自治区、直辖市)及新疆生产建设兵团粮食和物资储备局(粮食局)、中粮集团推荐名额为3个，中储粮集团推荐名额为8个。

(三) 受理评审。国家粮食和物资储备局标准质量管理办公室组织对申报材料进行形式审查，形成受理名单。审查过程中需要进一步补充材料或作出说明的，企业应在规定时间内补充完整。国家粮食和物资储备局标准质量管理办公室和安全仓储与科技司将及时组织有关专家对受理名单中的项目进行评审。

(四) 结果公示。国家粮食和物资储备局标准质量管理办公室和安全仓储与科技司将通过评审的试点项目入围名单，向社会公示10个工作日，无异议或异议已处理的，按程序形成绿色储粮标准化试点项目正式名单，与承担单位签订任务书。

### 五、工作要求

(一) 广泛开展动员。各级粮食和物资储备部门和相关企业要支持辖区内或所属企业开展绿色储粮标准化试点工作，积极动员符合条件的企业参与申报。

(二) 争取各方支持。试点单位要积极主动争取相关部门支持。鼓励发挥市场机制作用，带动多方投入，提高试点工作质量和效益。

(三) 减轻基层负担。要充分尊重基层的首创精神，发挥试点单位主观积极性，减少不必要的监督检查，减少文字材料报送。

### 六、联系方式

联系人：国家粮食和物资储备局标准质量管理办公室 杨利飞

电话：010-58523784/3408(传)

邮箱：gljbzc@126.com

地址：北京市西城区百万庄大街11号粮科大厦

国家粮食和物资储备局办公室

2021年7月22日



## 附 件

FU JIAN

### 2021年8月国家政策性粮食交易成交情况

#### 【稻谷】

8月国家共投放最低收购价稻谷721.90万吨，成交8.26万吨。其中：河南投放75.16万吨，全部流拍；四川投放14.00万吨，成交0.07万吨；湖南投放23.29万吨，全部流拍；湖北投放31.28万吨，成交0.77万吨；

江西投放264.97万吨，成交0.09万吨；江苏投放16.06万吨，成交2.94万吨；安徽投放115.67万吨，成交0.84万吨；黑龙江投放121.08万吨，成交3.54万吨；吉林投放60.39万吨，全部流拍。📍

国内部分地区原粮市场价格统计表

单位：元 / 吨

品种	地区	8月6日价格	8月13日价格	8月20日价格	8月27日价格
小麦 (面粉厂收购价)	郑州	2630	2630	2630	2650
	商丘	2560	2570	2570	2590
	周口	2580	2600	2590	2600
	安阳	2580	2590	2590	2590
	北京	2580	2600	2600	2600
	石家庄	2570	2590	2580	2600
	济南	2570	2570	2570	2590
	徐州	2560	2570	2570	2580
	宿州	2550	2550	2550	2580
	广州	2750	2770	2770	2770
稻谷	哈尔滨(粳)	2780	2620	2620	2620
	佳木斯(粳)	2600	2600	2600	2600
	长春(粳)	2800	2800	2800	2780
	南京(粳)	2920	2920	2920	2920
	武汉(中晚)	2760	2760	2760	2760
	长沙(中晚)	2560	2560	2560	2560
	广州(中晚)	2920	2920	2920	2920
玉米 (饲料厂收购价)	郑州	2780	2780	2780	2760
	安阳	2780	2780	2780	2770
	商丘	2770	2770	2770	2760
	驻马店	2800	2800	2800	2790
	黑龙江绥化	2550	2550	2550	2550
	长春	2560	2560	2560	2560
	石家庄	2800	2800	2800	2800
	济南	2790	2790	2790	2770
	徐州	2780	2780	2780	2780
	成都(到货)	2930	2970	2970	2970

国内主要城市粮油市场价格统计表

单位：元/吨

地区	面粉				大米			
	8月6日 价格	8月13日 价格	8月20日 价格	8月27日 价格	8月6日 价格	8月13日 价格	8月20日 价格	8月27日 价格
沈阳	—	—	—	—	4140	4140	4140	4140
哈尔滨	—	—	—	—	4580	4450	4550	4400
北京	2970	2970	2970	2970	4580	4580	4580	4580
石家庄	2870	2900	2880	2880	—	—	—	—
郑州	3060	3090	3100	3130	4200	4200	4200	4200
济南	2960	2960	2960	2960	—	—	—	—
武汉	3080	3080	3080	3080	4220	4220	4220	4220
徐州	2960	2960	2960	3000	3900	3900	3900	3900
上海	3020	3040	3040	3060	4580	4580	4580	4600
杭州	2980	2980	2980	3020	4360	4360	4360	4380
广州	—	—	—	—	4350	4350	4340	4340

注：面粉为特一粉批发价；大米一般区域为粳米批发价，广州、武汉为晚籼米批发价。