

粮食市场信息

(月刊)

2021 年第 2 期

(总第 100 期)

2021 年 2 月 28 日出版

主 办 河南省粮食和物资储备局
河南省粮食交易物流市场

主 编 李 刚 张素霞

副主编 张志敏 卢 欢

编 辑 刘 敏 焦善伟 王 喆

电 话 0371-65683518

0371-69156787

传 真 0371-69156777

网 址 www.ygrain.com

邮 箱 hnw1sc@126.com

地 址 郑州市黄河路 11 号

交易部

电 话 0371-69156789

0371-69156791

传 真 0371-69156792

结算部

电 话 0371-69156785

传 真 0371-69156792

目录

CONTENTS

新闻消息

市场分析

小麦

稻米

玉米

大豆

聚焦热点

深入推进优质粮食工程

以全面推进乡村振兴促进中华民族伟大复兴
——访中央农办主任、农业农村部部长唐仁健

政策法规

关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见

附件

2 月国家政策性粮食交易成交情况

河南政策性小麦 2020-2021 年专场交易成交量变化曲线图

河南政策性小麦 2020-2021 年专场交易成交均价变化曲线图

河南政策性小麦 2020-2021 年专场成交数据统计表

国内部分地区原粮市场价格统计表

国内主要城市粮油市场价格统计表



新闻消息

XIN WEN XIAO XI

2021 年中央一号文件发布

2021 年中央一号文件 2 月 21 日发布。《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》确定的目标任务为，2021 年粮食播种面积产量达到 1.3 万亿斤以上，农民收入增长继续快于城镇居民，脱贫攻坚成果持续巩固。到 2025 年，农业农村现代化取得重要进展，农业基础设施现代化迈上新台阶，农村生活设施便利化初步实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高。

2021 年稻谷最低收购价格政策对外公布

2 月 26 日，国家发展改革委、粮食和储备局等五部委联合发布通知明确 2021 年国家继续在稻谷主产区实行最低收购价政策。通知显示 2021 年生产的早籼稻（三等，下同）、中晚籼稻和粳稻最低收购价分别为每 50 公斤 122 元、128 元和 130 元。另外一并公布的《关于 2021 年稻谷最低收购价有关政策的通知》明确了 2021 年最低收购价稻谷收购总量为 5000 万吨（籼稻 2000 万吨、粳稻 3000 万吨）。同时限定收购总量分两批次下达，第一批 4500 万吨（籼稻 1800 万吨、粳稻 2700 万吨），不分配到省；第二批 500 万吨（籼稻 200 万吨、粳稻 300 万吨），视收购需要具体分配到省。

国家粮食和储备局召开优质粮食工程视频调度会

1 月 28 日，国家粮食和物资储备局召开视频会，调度交流优质粮食工程实施成效、经验做法，对下步深入推进作出安排部署。会议要求，地方要围绕落实国家粮食安全战略和乡村振兴战略，深化农业供给侧结构性改革，突出以产粮大县为主体，突出以粮食产业为主业，突出以龙头企业带动规模化种植为主要方式，突出以实施“五优联动”、加快粮食产业高质量发展为主题，突出以农民增收、企业增效、消费升级为核心，持续巩固深化乡村振兴“阜南样板”，打造优质粮食工程升级版，取得新的更大成效。

新《政府储备粮食仓储管理办法》出台

为落实粮食储备体制机制改革精神，聚焦国家储备安全核心职能，进一步规范和加强政府储备粮食仓储管理，1 月 27 日国家粮食和物资储备局对外公布最新《政府储备粮食仓储管理办法》。《办法》明确了政府储备承储单位“一符”“三专”“四落实”的具体要求，明确了现行仓储管理制度标准中涉及具体操作的有关内容，体现了技术进步和储备安全升级的要求，引领在更高水平上保障政府储备粮食储存安全。

农业农村部部署 2021 年农业农村重点工作

2月25日，农业农村部对外公布《关于落实好党中央、国务院2021年农业农村重点工作部署的实施意见》。实施意见强调2021年农业工作要坚持稳中求进工作总基调，继续深化农业供给侧结构性改革，全力保障国家粮食安全和重要农产品有效供给，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力支撑。实施意见针对粮食生产强调全力抓好粮食生产，保障粮食有效供给。文件指出要守住国家粮食安全底线，落实藏粮于地、藏粮于技战略，加大粮食生产政策扶持力度，确保面积稳定，加大粮食生产政策扶持力度，确保产量保持在1.3万亿斤以上。实行粮食安全党政同责，完善省长责任制，下达各省粮食面积、产量目标任务。稳定和加强种粮补贴，落实稻谷小麦最低收购价，完善玉米大豆生产者补贴政策。对粮食大省、大县予以奖励，对完成任务较好、增幅增量较大的省份加大倾斜支持和奖励力度。实施稻谷、小麦、玉米、大豆等重要农产品区域布局和生产供给方案，分作物分区域抓好落实。东北和黄淮海等地区增加玉米面积1000万亩以上。继续实施大豆振兴计划，稳定大豆生产。巩固南方双季稻面积，大力发展优质稻、强筋弱筋优质小麦。大规模开展粮食生产高质高效创建示范，集成推广标准化技术模式。选择产粮大县集中、基础条件良好的区域，建设稳产高产、产业集聚、成龙配套、优质高效的国家粮食安全产业带。制止耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，开展全国耕地种粮情况监测评价，建立耕地“非粮化”情况通报机制，制定统筹利用撂荒地指导意见。

农业农村部部署今明两年高标准农田建设工作

2月23日，农业农村部召开部常务会议，会上审议并原则通过《高标准农田建设质量管理办法（试行）》。会议强调，“十四五”推进高标准农田建设，既要增面积，完成好新增建设任务特别是今明两年每年1亿亩的年度建设任务，还要提质量，真正实现旱涝保收、高产稳产。

农业农村部：支持农业转基因生物研发活动

2月18日，农业农村部办公厅发布《关于鼓励农业转基因生物原始创新和规范生物材料转移转让转育的通知》。通知强调支持从事新基因、新性状、新技术、新产品等创新性强的农业转基因生物研发活动，强化产品迭代，支持高水平育种。通知明确发挥市场作用，促进成果转化。加强主体培育，发挥企业主导作用。规范生物材料流动，强化溯源管理。明确全程责任，压实责任主体。

武国定：分类抓好麦田管理 扎实做好春耕春播

2月19日，河南省副省长武国定在尉氏县调研春季麦田管理工作时强调。今年是“十四五”开局之年，是全面推进乡村振兴的关键之年，夺取夏粮丰收意义重大。当前，正是春季麦田管理的关键时期，要分类抓好麦田管理。要切实抓好病虫害草害防治，要加强监测，科学防治。要扎实做好春耕备播，组织好化肥、农药、种子等农资调运，加强市场监管，保障市场供应。要搞好气象服务，适时开展人工增雨。要加强技术指导，组织专家、农业技术人员把技术送到田间地头，为夏粮丰产丰收打下坚实基础。

河南防止耕地“非粮化”明确种粮不低于1.6亿亩

为坚决遏制耕地“非粮化”倾向，扛稳粮食安全重任，河南省人民政府办公厅印发《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的实施意见》，要求严格耕地用途管控，加强粮食生产功能区监管，规范流转土地管理，稳定粮食种植面积和产量，确保全省粮食种植面积不低于1.6亿亩，保障粮食产量稳定在650亿公斤以上。

河南入围2020年度高标准农田建设拟激励省份名单

2月19日，农业农村部官网公布了2020年度高标准农田建设拟激励五省份名单，河南省入围这份榜单。据悉该名单是对各地2020年度高标准农田建设任务完成及成效情况进行综合评价后产生。被激励的省份除了获得国务院办公厅通报表扬外，在分配下年度中央财政资金时，农业农村部将对每个激励省给予新增安排1亿~2亿元高标准农田建设资金。



市场分析

SHI CHANG FEN XI

小麦

河南省粮食交易物流市场分析师：王喆

市场行情概述

进入2月份后，小麦市场便逐渐步入春节时间。月上旬便已有部分中小加工企业提前进入假期模式，用粮主体粮源采购需求明显下降，市场购销趋于清淡，麦价稳中趋弱。春节过后由于粉企整体开机率仍处低位，且用粮企业生产仍以消化节前拍卖为主，造成当前小麦市场购销缓慢恢复，小麦市场价格整体稳定。2月份政策性小麦市场整体平稳运行，拍卖投放叠加各级储备小麦持续轮换出库，小麦市场供给充裕，而节后是面粉消费淡季，拍卖成交持续下降。

政策粮市场行情

1月下旬国家出手调整拍卖市场准入门槛并提高交易保证金后，热钱流入对粮食市场产生冲击的情况被有效抵御，增加的小麦炒作资金风险遏制了市场投机心理，有助与火爆的小麦市场快速回归冷静。

进入2月份后小麦市场进入春节时间，但因饲料及贸易企业采购积极性仍然较强，因此2月政策性小麦成交量同比仍然大增。监测显示：2月最低收购价小麦共投放1207.96万吨，成交523.21万吨，平均成交率43.31%，周平均成交174.4万吨。相较之下，1月最低收购价小麦共投放1602.91万吨，成交1225.27万吨，平均成交率76.44%，周平均成交306.32万吨；上年同期国家政策性小麦累计投放1222.36万吨，实际成交量67.31万吨，均成交率5.51%，周平均成交16.83万吨。

小麦市场信息

1、据中央气象台农业气象报道显示，2月我国大部农区光热条件充足，墒情适宜，气象条件利于北方小麦返青生长。2月下旬受冷空气影响我国冬麦区大部迎来降水过程。河南省气象台报告显示2月24日，河南省出现大范围降雨降雪过程，全省平均降水量19.5毫

米，其中沿黄及以北降水量超过 20 毫米，极大缓解了当前的麦田旱情，对小麦生产总体有利。据中央气象台农业监测显示 2 月末，北方大部冬小麦进入返青起身期，仅新疆北疆、西北地区东北部、河北中北部等地仍处于越冬期；西南地区大部、江汉南部、江淮东部陆续进入拔节至孕穗期，云南部分已开花。全国冬小麦一、二类苗占比分别为 22%、77%，一类苗较上周增加 1 个百分点，二类苗较上周减少 2 个百分点。中央气象台预计 3 月上旬，我国大部地区气温仍较常年同期明显偏高，主要农区将出现明显降水，水热匹配好，利于北方冬小麦返青。针对后期天气情况，中央气象台给出农业生产建议北方冬麦区要加强田间巡查，西北地区东部、华北冬小麦陆续返青，要根据麦田墒情和气温变化适时划锄松土，长势偏弱的小麦要趁雨施肥，及时防治病虫害草害，确保冬小麦正常返青和稳健生长。

2、2 月 21 日，2021 年中央一号文《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》发布。一号文件在关于粮食方面提出了多项要求，其中包括：地方各级党委和政府要扛起粮食安全的政治责任，实行党政同责；加强粮食生产功能区建设，建设国家粮食安全产业带；坚持并完善稻谷、小麦最低收购价政策等。笔者预计随着政策的逐步落实，我国粮食安全状况将进一步得到加强，对于小麦市场稳定也是强利好。

3、2 月份，在春节因素影响下小麦行情总体平稳，局部小幅波动。国家调控拍卖市场交易规则后，市场供需回归稳定，企业采购心态趋于谨慎抑制市场投机行为发生。2 月初，在面粉市场购销不振影响下已有部分中小粉企开始放假，而饲料养殖企业还在消耗此前拍卖小麦。因此小麦市场延续 1 月下旬以来稳中趋弱行情。节后至元宵期间，基层粮食购销企业复工缓慢影响国内麦市恢复缓慢。加之粉企复工进度不如预期，且多以消化年前备货库存为主，因此节后麦市整体表现仍以稳为主，局地因市场供给不均略有上涨。据国家粮油信息中心数据统计显示（下同），截至 2 月 26 日，河南郑州普通小麦进厂均价为 2530 元 / 吨，较月初下跌 20 元 / 吨；安阳为 2550 元 / 吨，较月初下跌 30 元 / 吨；商丘

为 2530 元 / 吨，较月初上涨 30 元 / 吨；河北石家庄为 2570 元 / 吨，山东济南为 2550 元 / 吨，江苏徐州为 2550 元 / 吨，安徽宿州为 2550 元 / 吨，均与月初持平；

4、2 月份，面粉市场回落明显。由于前期原粮价格上涨带动粉价出行明显涨幅，进入 2 月份后随着小麦价格回稳以及市场需求不如预期粉价亦出现明显下滑。节后粉企为抢夺市场占领渠道，下调面粉价格“以价换量”的经营思路成为主导。数据统计显示，2 月 26 日，河北石家庄粉厂面粉出厂价为 3040 元 / 吨，较月初下跌 20 元 / 吨；山东济南为 3050 元 / 吨，较月初下跌 50 元 / 吨；河南郑州价格为 3130 元 / 吨，较月初下跌 10 元 / 吨；安阳为 2880 元 / 吨，较月初下跌 100 元 / 吨；商丘为 2970 元 / 吨，较月初下跌 40 元 / 吨；江苏徐州为 3080 元 / 吨，较月初下跌 60 元 / 吨；安徽宿州为 3000 元 / 吨，与月初持平。

春节前夕饲料养殖企业备货整体进入收尾阶段，部分企业也已陆续停工放假，影响麸皮需求出现下滑。节后市场仍未完全恢复，购销清淡，企业多以消耗前期备货库存为主，加之随着面粉厂后续恢复开机，麸皮供应将有所增加，制约麸皮价格。2 月份牵制麸皮的另一个因素是玉米、小麦等饲料原料价格稳中趋弱，市场上“买涨不买跌”的心理推动下利空麸皮价格。截至 2 月 26 日，河北石家庄麸皮出厂价为 1880 元 / 吨，较月初下跌 40 元 / 吨；山东济南为 1860 元 / 吨，较月初下跌 100 元 / 吨；河南郑州为 2040 元 / 吨，与月初持平；安阳为 1900 元 / 吨，较月初下跌 350 元 / 吨；商丘为 2250 元 / 吨，与月初持平；江苏徐州为 1920 元 / 吨，较月初下跌 100 元 / 吨；安徽宿州为 1930 元 / 吨，较月初下跌 80 元 / 吨。

后期预测

春节期间受面粉企业停工影响，加之饲料企业已在春节前完成备货，用粮主体采购需求明显下降，春节期间小麦市场购销平淡，部分地区陈麦价格有所回落。节后随着面粉企业开机率上升，饲用企业对小麦需求增加，小麦市场将逐渐回暖，加之玉米价格高位运行，预计短期内小麦价格将稳中偏强运行。🌀

市场行情概述

2月份，正值传统农历春节，国内玉米市场购销逐渐停滞，加工企业陆续停产停收；玉米价格总体呈现高位小幅震荡行情，不同区域表现不一。其中，东北地区玉米行情保持坚挺，节后价格继续抬升；华北黄淮地区震荡调整，用粮企业传统的收购和建库存习惯导致玉米价格仍保持随着到货量多少而涨跌的特点；南方销区饲料企业采购心态渐趋谨慎，玉米价格环比小幅回落。据监测，截至2月末，河南焦作深加工企业玉米收购价2960元/吨，月环比上涨50元/吨；驻马店地区3000元/吨，月环比上涨40元/吨；平顶山汝州地区2980元/吨，月环比持平；山东寿光地区3050元/吨，月环比上涨116元/吨；河北秦皇岛地区2950元/吨，月环比持平。另外，锦州港玉米主流收购价2910-3000元/吨，月环比上涨60元/吨；广东港口散船玉米主流报价2930-2950元/吨，月环比下跌10元/吨。

下游需求情况

一方面，深加工企业需求仍是支撑玉米价格的主要动力。进入2月份，尽管随着产区玉米售粮进度逐渐放缓，但深加工企业大多仍保持收购，挂牌收购价格持续刷新高点；同时，春节期间深加工企业停产数量总体比往年减少，节后购销也恢复较快，其中长假结束后吉林松原嘉吉玉米挂牌价上调100元/吨，表现出了在市场余粮有限的情况下，东北深加工企业“提价囤粮”的积极心态，这也将对北方玉米价格形成提振。据有关机构数据，截至目前，北方产区玉米淀粉出厂价多在3550-3760元/吨，玉米酒精报价6550-7400元/吨，估算淀粉企业仍保持盈利水平。

另一方面，2月份，随着春节到来，生猪出栏增加，加之国家投放冻猪肉储备，猪肉价格持续下降。但从养殖环节来看，生猪养殖效益依然较高，总体存栏水平持续恢复。据农业农村部称，猪肉市场供应最紧张的时期

已经过去，后期供需关系将会越来越宽松，预计今年3月份前后生猪存栏同比增四成左右，到6月前后可以恢复到2017年正常年景水平。但后期也需关注非瘟疫情、禽流感对养殖业的阶段性影响，特别是1月份以来，生猪疫情在山东、河南、江苏等地表现较为严重，有关机构数据显示，部分规模养殖场母猪受损率达到40-50%，对后期生猪产能恢复将造成一定影响。

多元替代情况

进口方面，随着北方产区玉米价格不断创下新高，加之市场流通性供应偏紧，饲料企业生产成本提升，并带动近月来饲料价格也在“被动”上涨。受此影响，饲料养殖企业特别是南方饲料企业对性价比更高的进口粮的关注和需求进一步提高，其中进口饲用小麦、玉米及玉米粉、糙米掺混物等的替代量较大。据监测，截至月末，美国玉米进口到岸完税价（加征25%关税）约2832元/吨，美国高粱进口到岸价加征25%关税后约3678元/吨、免征额外关税的成本约2974元/吨，阿根廷、法国国产大麦进口到岸完税价2500元/吨左右。

国内小麦、稻谷饲用替代方面，随着玉米价格水平不断抬升，以及饲料企业完成设备和工艺改进，国产小麦用于饲料替代的优势较为明显，替代范围进一步扩大，再加上超期储存稻谷部分，对饲料企业加工用粮形成较好补充。据国家粮油信息中心最新数据，预计2020/21年度我国小麦饲料消费将达到3000万吨，同比增加1100万吨。其中，从政策性小麦拍卖来看，在交易规则调整后，2月份成交量、溢价水平尽管比上月下降，但在饲料及贸易企业采购心态仍较积极影响下，总体比往年同期仍偏高。据统计，2月份政策性小麦拍卖共成交523万吨，同比增加约456万吨。

政策保供方面

面对新的形势，今年一号文件继续深化农产品供应保障，对包括玉米在内的品种提出了针对性的规划。一

是守住耕地红线，确保粮食播种面积的稳定；二是鼓励进口，并实施多元化进口战略，支持企业融入全球农产品供应链；三是打好种业翻身仗，提高国内粮食单产水平。据此，在玉米播种面积方面，农业农村部提出要在2021年奋力夺取粮食丰收，在稳口粮、稳大豆的同时，增加玉米面积，其中重点扩大东北地区和黄淮海地区玉米面积。在进口方面，考虑到国内玉米供需缺口补充的需要，特别是在水稻和小麦政策性库存去化危及口粮安全的情况下，包括玉米及其替代品的进口放开或将提速。

后期预测

元宵节过后，玉米市场购销将陆续恢复。在不同地区基层粮源上市节奏不同、用粮企业特别是深加工企业收购策略不同等影响下，预计短期内玉米价格仍将高位小幅波动。后期来看，国内玉米市场供需基本面状况也在悄然发生着转变，特别是随着进口粮源陆续到货、国产小麦稻谷替代继续增加及饲料需求进入淡季等，市场利空因素或将占据主力。🌀

稻 米

河南省粮食交易物流市场分析师：刘倩

市场行情概述

进入2月，临近中国传统新年，各种农副产品的备货月初已基本结束，市场逐渐恢复平稳。稻谷、大米市场下游备货量大，节后需要一定时间消耗，因此大部分米企将开机时间推迟，节后市场粮源供应略有增加。

新稻收购市场情况

哈尔滨五常新季长粒粳稻收购价3140元/吨，较上周下跌60元/吨；绥化圆粒粳稻收购价2500元/吨，较上周持平；吉林白城超级粳稻收购价3000元/吨，较上周持平；沈阳中长粒粳稻收购价3040元/吨，较上周下跌40元/吨。江苏连云港普通粳稻收购价3020元/吨；较上周下跌40元/吨；宿迁丰良优稻到厂价3100元/吨，较上周持平。

稻米市场信息

2021年2月21日，2021年中央一号文件发布。文件中指出“十四五”时期要加快推进农业现代化，加强党对“三农”工作的全面领导。文件用大量篇幅提出2021年农业供给侧结构性改革要深入推进，粮食播种面积保持稳定、粮食年产量达1.3万亿斤以上等目标任务。其中对稻谷产业的支持力度也进一步增强，重点体现在加强政策支持力度、挖潜扩大稻谷播种面积、统筹

利用撂荒地发展稻谷生产、狠抓防灾减灾等方面。一号文件的发布，助力2021年稻谷生产再上新台阶，为稻谷生产发展奠定了坚实的基础，预计新年度稻谷价格波动幅度将进一步减小。

托市工作将于本月底（2月28日）全面结束。整体来看2020年稻谷市场化收购占主导，政策性托市总量难超上一年。除了东北粳稻外，国家后期政策性调控力度相对会偏弱一些。稻谷最低收购价政策也将陆续发布。

后期预测

稻谷方面：春节过后，售粮高峰结束，市场需求转淡，米企开市速度较慢，稻谷价格或短期稳中趋弱，部分地区微降。一号文件的发布为稻谷生产奠定了主基调。供需宽松之下，2月底托市即将全面结束，新一轮拍卖预计在4月份进行，足以让3月市场供需稳定。政策托底效应显现，稻价逐步转稳且有小幅上调空间。预计新年度稻谷价格波动幅度将进一步减小。

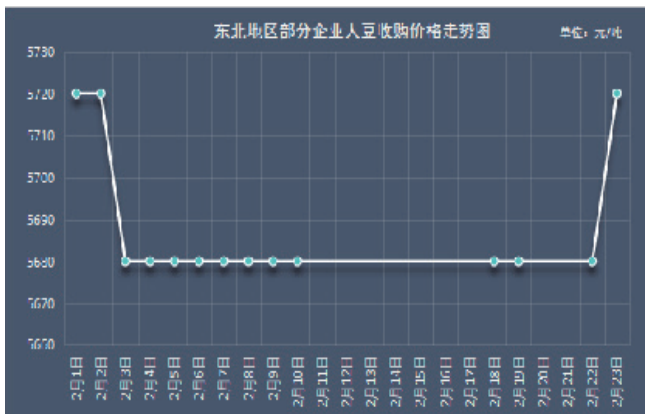
大米方面：米企整体开机缓慢，大部分经销商还是以消耗库存为主，但随着元宵节的临近，加之各中小学、高等院校即将开课、工人返厂，刚需方面会大增，国内大米走货有望好转。🌀

大豆

河南省粮食交易物流市场分析师：刘敏

市场行情概述

2月大豆市场持续上涨之势，整体表现稳中偏强。节前大豆市场备货接近尾声，市场粮源偏紧，受春节效应提振及豆制品需求旺盛影响，大豆现货价格一直保持挺坚走势，东北产区部分地区大豆收购价格达到了2.84-2.86元/斤，由于部分地区疫情反复导致的物流运输不畅等问题，经营主体较往年提早休市，购销冷清。节后大豆市场启动缓慢，购销陆续恢复，现货价格依然稳中偏强运行。



数据来源：国家粮油信息中心

大豆市场信息

节前大豆现货价格居高不下，原因主要体现在以下几个方面：

- 一是节前部分地区疫情原因导致物流运输不畅，运费上涨也对大豆价格上涨起到一定支撑作用。
- 二是销区部分经营主体担心疫情导致节后运输及市场恢复等问题，纷纷提前备货，市场供应压力增加，大豆价格随势走高。随着补库结束，企业暂停购销活动，提前休市。南方销区部分贸易商表示由于受物流限制到货量很少，走货不畅，市场备货提前进入尾声。
- 三是饲用需求旺盛。据国家统计局统计数据，2020年我国进口大豆突破一亿吨，2020年末，我国生猪存栏、能繁殖母猪存栏比上年末分别增长31.0%、35.1%，基

本恢复至非洲猪瘟疫情前的90%以上。据中国饲料工业协会数据显示，全国工业饲料总产量25276.1万吨，同比增长10.4%，其中猪饲料产量8922.5万吨、同比增长16.4%，达到2018年历史最高产量的86%。养殖企业对猪料的刚性需求增长，带动饲料产业规模持续增加。

南美大豆由于天气炒作以及收获较往年迟缓等原因，国际大豆价格持涨，导致进口大豆成本上升，带动了国内大豆价格的上涨。据相关数据显示，2021年度巴西大豆作物因天气干旱等原因影响收获期推迟，截止上周新豆收获9%，较去年同比下降15%。美国芝加哥交易所1月大豆期货价格为498美元/吨，环比上涨15.56%；美国大豆现货价格为453美元/吨，上涨13.53%；巴西马德里亚角港口大豆FOB价为477美元/吨，上涨4.15%。

四是豆制品需求大增。2020年疫情期间，专家多次呼吁“多摄取富含蛋白质的食物能够提高人体自身免疫力”，受此影响，后疫情时代，国内居民膳食结构有所调整，对每日蛋白质的摄取需求较以往有所提高，对豆制品的需求在逐步提升，豆类产品销售大增，大豆市场豆源紧张，多地出现有价无市的局面；另由于今年春节提倡就地过年以及较往年相比春节期间营业的饭店数量有所增加，豆制品消耗也相应增多。

农业农村部部长唐仁健日前表示，“要继续实施大豆振兴计划，力争面积稳定在1.4亿亩以上，提高单产和品质，确保用于豆制品等的食用大豆国内自给。”国产大豆主要用于食品、加工豆制品和大豆蛋白，据国家统计局数据，大豆产量1960万吨，增长8.3%，虽然今年大豆丰产，需求旺盛导致国产豆市场仍然供不应求。

后期预测

节后至月底，大豆市场处于停市恢复期，购销活跃度不高，现货价格稳中偏强，产区持粮主体挺价意愿较强，大量收购还未启动，市场各方观望为主。

聚焦热点

JU JIAO RE DIAN



聚焦热点

深入推进优质粮食工程

党的十九届五中全会将推动高质量发展确立为“十四五”经济社会发展的主题，明确要求“推进优质粮食工程”，“推动农村一二三产业融合发展”。认真学习贯彻五中全会精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，必须坚持统筹发展和安全，以深化供给侧结构性改革为主线，深入推进优质粮食工程，切实增强国家粮食安全保障能力，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障体系。

立足新发展阶段，更好端牢十四亿中国人的饭碗

粮食是安天下、稳民心的战略产业。要立足“两个大局”，统筹发展和安全“两件大事”，从落实总体国家安全观和国家粮食安全战略、乡村振兴战略的高度，充分认识深入推进优质粮食工程的重大意义。

深入推进优质粮食工程，是保护和调动重农抓粮积极性、稳定粮食综合生产能力的现实需要。把中国人的饭碗牢牢端在自己手中，既需要压实保障粮食安全的政治责任，也要着力提高粮食生产效益、增加农民种粮收入，促进粮食生产发展和经济实力增强有机统一、农民

生产粮食和增加收入齐头并进。深入推进优质粮食工程，有利于通过优粮优产、优质优价解决种粮比较效益偏低的问题，调动农民发展粮食生产、稳定粮食种植面积的积极性，调动各地特别是主产区更好履行保护耕地、提升粮食产能责任的积极性，实现稳产与增收互促共进，下好增强粮食安全综合保障能力这盘“活棋”。

深入推进优质粮食工程，是增强应对风险挑战能力和在更高层次上保障国家粮食安全的现实需要。“产业强、粮食安”，粮食产业链条越坚韧、布局越完善，粮食安全基础就越牢固，抵御风险的能力就越强。深入推进优质粮食工程，有利于构建从原粮到成品、产区到销区、田间到餐桌的“大粮食”“大产业”“大流通”格局，优化完善粮食产业体系，更加有效防范粮食领域风险，促进粮食安全向更高层次跃升。

深入推进优质粮食工程，是决胜脱贫攻坚后全面助力乡村振兴的现实需要。乡村振兴，关键是产业要振兴。深入推进优质粮食工程，有利于培育粮食产业化联合体、利益共同体，加快小农户有效对接大市场；有利于强化产业集聚，丰富乡村经济生态，实现一二三产业融合发

展；有利于就近就地实现转化增值，让农民更多分享产业增值收益，持续巩固提升脱贫成效。

贯彻新发展理念，加快打造优质粮食工程升级版

要坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持数量质量并重，突出抓好“五优联动”“三链协同”和“六大行动”，加快建设与我国发展阶段和发展水平相适应的现代化粮食产业体系，进一步筑牢粮食安全的产业基础。

推进“五优联动”，增创现代化粮食产业发展新优势。各地着眼全链条各环节，着力促进粮食优产、优购、优储、优加、优销“五优联动”，达到了农民增收、企业盈利、消费者获益的效果，经验做法值得借鉴。浙江湖州创新用好粮食仓储支点作用，由仓储向两端延伸，形成“粮食企业+国有粮库+农户”的运营模式。安徽阜南突出强化龙头企业带动作用，推动“示范种植—规模化种植—就地加工转化”三步走，逐步实现全链条产业融合发展。山东充分发挥加工环节的引擎作用，统筹推进粮食精深加工与综合利用，大力发展优质粮食订单种植，推动形成粮食兴、产业旺、经济强的良性循环。各地积极探索培育区域公共品牌，着力放大品牌标准的引领作用，吉林大米、山西小米、水韵苏米、齐鲁粮油、荆楚大地、天府菜油等品牌知名度迅速上升，依靠高标准、高质量赢得认可度、美誉度和市场占有率。许多地方推行社会化、市场化的专业合作，采取灵活多样、规范有序的方式，构建稳定的利益联结机制，通过产销更好衔接来稳定价格、稳定收益、稳定粮源。

坚持“三链协同”，促进国家粮食安全产业带建设。产业链、价值链、供应链的对接融合，已成为粮食产业高质量发展的有效路径。要进一步强化系统思维，整体发力，放大优势，加速转型，提升粮食产业综合素质、效益和竞争力。依托示范市县、特色园区、加工基地、龙头企业等载体，培育一批优质粮源基地、连片种植带、加工产业基地和产业集群，构建龙头骨干企业带动、中小企业分工协同、多种新型经营主体和农户联动的产业集聚发展格局。充分发挥粮食加工转化引擎作用，积极推进粮食产业建链、补链、强链，补齐产业链短板，实

现“产购储加销”有机衔接。强化需求导向，调优粮食产品结构，引导粮食企业增品种、提品质、创品牌，推动粮食产业价值链向中高端跃升。整合优化粮食物流体系，健全粮食质检等配套服务，完善城乡“放心粮油”配送供应网络，畅通供应微循环。

实施“六大行动”，做实服务粮食安全的载体抓手。“六大行动”涵盖“产购储加销”各环节，是实现“五优联动”和“三链协同”的重要依托。实施粮食绿色仓储提升行动，改造提升粮食仓储设施功效性能，推广应用、合理适配绿色储粮技术，逐步实现政府储备粮食绿色仓储全覆盖；实施粮食品种品质品牌提升行动，着力增品种、提品质、创品牌，拓展线上线下营销渠道，让好东西卖出好价钱；精心组织“中国好粮油”产品分级遴选，强化标识使用管理，打造“中国好粮油”金字招牌；实施粮食质量追溯提升行动，完善检测体系，组织收获粮食质量调查、品质测报和安全风险监测，推广建立粮油产品溯源码系统，实现对责任主体、产品流向、监管检测等信息的快速追查；实施粮食机械装备提升行动，加大关键粮食机械装备自主研发和推广应用力度，加快推动粮食机械装备和加工工艺科技创新、转型升级；实施粮食应急保障能力提升行动，科学制定粮食应急预案，加快构建完善粮食市场监测预警体系，统筹建设一批区域综合性粮食应急保障中心，健全省市县粮食应急保障网络，形成逐级保障、层级响应的粮食应急保障机制；实施粮食节约减损健康消费提升行动，推进农户科学储粮项目，加强粮油副产物循环、全值和梯次利用，深入开展爱粮节粮宣传教育。

构建新发展格局，着力激发粮食产业高质量发展的强大动力

新发展格局是高质量发展的内在要求，必须坚持深化供给侧结构性改革这条主线，全面优化升级产业结构，提升创新能力、竞争力和综合实力。

更加注重保障粮食供给安全。深入推进优质粮食工程，旨在服务国家粮食安全战略和乡村振兴战略，要准确把握政策出台、项目安排、措施落地的方向。要正确处理数量与质量的关系，稳步提升产能，推动提质增效，

形成相互促进的良性循环，正确处理生产与加工的关系，统筹布局加工能力，支持主产区依托县域培育粮食产业集群，尽可能把产业链留在县域；正确处理大企业与小农户的关系，立足各地资源禀赋、生产力水平等差异，通过多种方式，促进小农户与现代化粮食产业体系的有效对接。

更加注重实施创新驱动发展。深入推进“科技兴粮”和“人才兴粮”，促进粮食产业创新发展、转型升级、提质增效，提高粮食产业链供应链现代化水平。支持建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，加大关键技术攻关力度，加快推动成果转化利用。支持粮食企业与科研机构、高校建立人才联合培养机制，造就大批高素质专业化人才、行业短缺的实用型人才和“粮工巧匠”。

更加注重产销衔接畅通循环。根据市场供求变化和区域比较优势，在稳定产能的前提下，优化产品结构，

更好满足广大人民群众对粮油消费升级的需求。通过搭建合作平台，帮助众多中小型粮食企业向产业链两端延伸，进一步激活市场机制，使供需结合更直接、更紧密、更畅通。遵循市场规律，打通市场运行堵点，引导各类经营主体积极入市，按质论价、优粮优价，力求产得出、产得优，卖得出、卖得好，让种粮农民有更多获得感和积极性。

更加注重持续优化发展环境。深化粮食行业“放管服”改革，密切服务企业，帮助破解难题，构建“亲”“清”新型政商关系。坚持完善最低收购价政策，提升收储调控能力，统筹组织好政策性收购和市场化收购，进一步强化优粮优价导向，保护和调动农民种粮积极性。创新强化粮食执法监管，积极维护市场秩序。对重点示范企业，依规优先给予信贷支持。发现和培育先进典型，加大推介宣传，发挥示范作用。🌐

聚焦热点

以全面推进乡村振兴促进中华民族伟大复兴

——访中央农办主任、农业农村部部长唐仁健

2021年中央一号文件《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》21日正式发布。在我国开局“十四五”、开启全面建设社会主义现代化国家新征程之际，这份指导今年乃至“十四五”时期“三农”工作的重要文件有何内涵和深意？我国将如何以全面推进乡村振兴促进民族复兴？记者第一时间采访了中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长唐仁健。

“时机特殊 意义重大”

问：请介绍中央一号文件出台的背景？文件有何特点？

答：今年的中央一号文件是新世纪以来第18个指

导“三农”工作的一号文件，出台时机特殊、意义重大。

首先，在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，迫切需要明确新发展阶段“三农”工作的历史方位和战略定位，对“三农”工作进行全面部署，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力支撑。

其次，在脱贫攻坚目标任务已经完成的形势下，迫切需要适应“三农”工作重心从脱贫攻坚到全面推进乡村振兴的历史性转移，对全面推进乡村振兴进行再强调再部署。

同时，在新冠肺炎疫情加剧世界动荡变革的特殊时刻，迫切需要统筹发展和安全，夯实稳住农业基本盘、守好“三农”基础。

新征程背景下的“三农”工作，如何定位和考量，是一个重大问题。

习近平总书记曾经强调，“小康不小康，关键看老乡”。“没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。”不久前召开的中央农村工作会议上，习近平总书记又进一步指出“民族要复兴，乡村必振兴”，把“三农”问题提到了新的历史高度。

“只有深刻理解了‘三农’问题，才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族。”习近平总书记这一重大论断深刻揭示了“三农”和我们党、国家、民族内蕴的血脉关系和内在的本质联系。

今年中央一号文件既立足当前，部署今年必须完成的任务，又兼顾长远，明确“十四五”时期的工作思路和重点举措。下一步，我们将发挥中央农办统筹协调作用，用好督查、乡村振兴实绩考核等抓手，督促党中央、国务院部署的重点任务、重大政策、重要改革落实到位。

“守住不发生规模性返贫的底线”

问：我国历史性解决了绝对贫困问题。中央一号文件提出实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。下一步如何防止返贫？

答：习近平总书记强调，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。新时代脱贫攻坚目标任务完成以后，“三农”工作重心将历史性地转向全面推进乡村振兴。如何巩固拓展脱贫攻坚成果，做好同乡村振兴有效衔接，是今年乃至整个“十四五”时期“三农”工作最重要的任务。

要把巩固拓展脱贫攻坚成果摆在首要位置，守住不发生规模性返贫的底线。脱贫地区、脱贫群众虽然已经实现脱贫，但发展基础和自我发展能力仍然不强，仍处于社会发展的“锅底”，巩固成果防止返贫任务仍然很重。

中央一号文件明确提出，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期，过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制。同时，加强农村低收入人口常态化帮扶，对有劳动能力的，坚持开发式帮扶方针；对没有劳动能力的，及时纳入现有社会保障体系。继续重点强化产业和就业帮扶。做好易地

搬迁后续帮扶。在西部地区的脱贫县中确定一批国家乡村振兴重点帮扶县。

要有序推进政策优化调整，推动工作体系平稳转型。脱贫攻坚过程中，中央有关部门出台了200多个政策文件和实施方案。接下来要在保持主要帮扶政策总体稳定基础上，逐项推进政策分类优化调整，做好同乡村振兴的有效衔接，逐步实现平稳过渡。

“粮食安全要抓得很紧很紧”

问：新冠肺炎疫情蔓延对世界粮食市场带来影响，也让人体会到“手中有粮，心里不慌”。中央一号文件提出粮食安全党政同责、打好种业翻身仗。今后保障粮食安全有何新考量？

答：14亿人口的大国，粮食问题再怎么强调都不过分。粮食安全的弦要始终绷得很紧很紧，粮食生产年年要抓紧。不管是主产区、产销平衡区还是主销区，都有责任扛稳粮食安全重任。

稳定发展粮食生产，要深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，重点抓好种子和耕地两个要害。粮食生产根本出路在科技，要坚持农业科技自立自强，加快实施农业生物育种重大科技项目，有序推进生物育种产业化应用，坚决打赢种业翻身仗。耕地是粮食生产的命根子，要采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度，严防死守18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。

确保国家粮食安全，还需要强化政策保障，辅之以利、辅之以义。农业农村部将会同有关部门落实粮食安全党政同责要求，进一步压实地方党委政府的义务和责任，确保粮食播种面积落地，同时完善种粮农民补贴政策，健全产粮大县支持政策体系，调动农民务农种粮和地方政府重农抓粮的积极性。

今年夺取粮食丰收意义重大。围绕粮食产量稳定在1.3万亿斤以上、力争实现稳中有增的目标，农业农村部将重点抓好稳定种植面积、强化政策支持、突出抓好要害和狠抓防灾减灾四方面工作。

具体来说，将继续向各省级人民政府下达粮食生产目标任务，压严压实主产区、主销区和产销平衡区责任，

挖潜扩大粮食播种面积，统筹利用撂荒地发展粮食生产。坚持并完善稻谷最低收购价政策，完善玉米、大豆生产者补贴政策。完成1亿亩高标准农田年度建设任务；抓紧制定并启动实施打好种业翻身仗行动方案。

“让乡村面貌看到显著变化”

问：这次中央一号文件对乡村建设行动专门用一章篇幅进行全面部署，今后有哪些部署促进乡村留得住乡愁，乡亲们生活更美好？

答：党的十八大以来，农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革，城乡统筹进一步深化，水电路气房讯等乡村基础设施更加健全，农村人居环境持续改善。当前，我们拥有更好的条件，来强化以工补农、以城带乡，来满足广大农民群众对建设美丽家园的追求，让农民享受到与现代社会生活方式相适应的基础设施和基本公共服务。

“十四五”时期，要把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，力争见到明显成效，让乡村面貌看到显著变化。重点抓好四个方面：

——规划编制。推动各地合理确定村庄分类和布局，加快编制村庄建设规划，注重保护好传统村落民居和乡村特色风貌。

——基础设施。继续把公共基础设施建设的重点放在农村，着力推进水电路气房讯等公共基础设施往村覆盖、往户延伸，重点改善通自然村道路和冷链物流等既方便生活又促进生产的基础设施，探索建立长效管护机制。

——人居环境。启动实施整治提升五年行动，从农村实际和农民需要出发抓好分类改厕和污水处理，逐步提高农村卫生厕所普及率和生活污水处理率。

——公共服务。持续推进县乡村公共服务一体化，推动教育、医疗、文化等公共资源在县域内优化配置，不同层级明确不同建设重点，满足农民不同层面的需求，实现功能衔接互补、资源统筹配置。

对于乡村建设行动，包括水电路气房讯、冷链物流等，中央一号文件都作出了相应部署。我从多年地方工作实践感到，有两方面需重点关注，一是行政村以下

的通村（组）道路和村内主干道，以及附近的资源路、产业路、旅游路这“三类路”；二是冷链和物流，比如推进电商上行下行、鲜活农产品的保鲜。这两方面设施搞好了，既解决农民的生产问题，又解决生活问题，在“十四五”期间要大力推动。

在实施乡村建设行动过程中，还要完善相关机制。资金方面，除了财政资金，还要更多利用金融特别是中长期信贷资金；主体方面，除了农村内部主体，还要鼓励社会和企业共同参与。

“重大改革走稳走实”

问：乡村振兴的土地问题如何解决？文件对深入推进农村改革作出一系列部署，如何通过改革激发活力？

答：农村的“三块地”包括承包地、集体经营性建设用地、宅基地。有两个特性决定了它不可能像一般的财产可以随意让渡和处置，一是对国家对社会有保粮食安全和重要农产品供给的功能，二是对农户对农村有保生存保稳定的功能。

去年受新冠肺炎疫情和世界经济下行影响，一度有3000多万农民工留乡或二次返乡，但社会大局保持稳定，其中很大原因就是农民在农村还有一块地、一栋房，农村发挥了重要的蓄水池和稳定器作用。

我们要善于用大历史观看待“三农”问题，遵循历史规律推进“三农”工作，凡是涉及农民基本权益、牵一发而动全身的事情，必须看准了再改，保持历史耐心，在重大问题、重大政策、重大改革上绝不能跑弯走偏。所以，对农村土地问题，我们也不能简单算经济账，更不能当作一般的不动产来进行制度安排和政策设计。

改革是乡村振兴的重要法宝。今年和“十四五”时期，中央农办、农业农村部将按照文件决策部署，谋划推动新一轮农村改革，以处理好农民和土地的关系为主线，以推动小农户和现代农业有机衔接为重点，为推进乡村全面振兴提供更有力的制度支撑。

一方面，巩固和完善农村基本经营制度。保持农村土地承包关系稳定并长久不变，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策。突出抓好家庭农场和农民合作社两类经营主体，鼓励发展多种形式适（下接第18页）

政策法规

ZHENG CE FA GUI



关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见

一、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持和加强党对乡村人才工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，坚持把乡村人力资本开发放在首要位置，大力培养本土人才，引导城市人才下乡，推动专业人才服务乡村，吸引各类人才在乡村振兴中建功立业，健全乡村人才工作体制机制，强化人才振兴保障措施，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供有力人才支撑。

(二) 目标任务。到2025年，乡村人才振兴制度框架和政策体系基本形成，乡村振兴各领域人才规模不断壮大、素质稳步提升、结构持续优化，各类人才支持服务乡村格局基本形成，乡村人才初步满足实施乡村振兴战略基本需要。

(三) 工作原则

——坚持加强党对乡村人才工作的全面领导。贯彻党管人才原则，将乡村人才振兴纳入党委人才工作总体

部署，引导各类人才向农村基层一线流动，打造一支能够担当乡村振兴使命的人才队伍。

——坚持全面培养、分类施策。围绕全面推进乡村振兴需要，全方位培养各类人才，扩大总量、提高质量、优化结构。尊重乡村发展规律和人才成长规律，针对不同地区、不同类型人才，实施差别化政策措施。

——坚持多元主体、分工配合。推动政府、培训机构、企业等发挥各自优势，共同参与乡村人才培养，解决制约乡村人才振兴的问题，形成工作合力。

——坚持广招英才、高效用才。坚持培养与引进相结合、引才与引智相结合，拓宽乡村人才来源，聚天下英才而用之。用好用活人才，为人才干事创业和实现价值提供机会条件，最大限度激发人才内在活力。

——坚持完善机制、强化保障。深化乡村人才培养、引进、管理、使用、流动、激励等制度改革，完善人才服务乡村激励机制，让农村的机会吸引人，让农村的环境留住人。

二、加快培养农业生产经营人才

(四) 培养高素质农民队伍。深入实施现代农民培

育计划，重点面向从事适度规模经营的农民，分层分类开展全产业链培训，加强训后技术指导和跟踪服务，支持创办领办新型农业经营主体。充分利用现有网络教育资源，加强农民在线教育培训。实施农村实用人才培养计划，加强培训基地建设，培养造就一批能够引领一方、带动一片的农村实用人才带头人。

（五）突出抓好家庭农场经营者、农民合作社带头人培育。深入推进家庭农场经营者培养，完善项目支持、生产指导、质量管理、对接市场等服务。建立农民合作社带头人人才库，加强对农民合作社骨干的培训。鼓励农民工、高校毕业生、退役军人、科技人员、农村实用人才等创办领办家庭农场、农民合作社。鼓励有条件的地方支持农民合作社聘请农业经理人。鼓励家庭农场经营者、农民合作社带头人参加职称评审、技能等级认定。

三、加快培养农村二三产业发展人才

（六）培育农村创业创新带头人。深入实施农村创业创新带头人培育行动，不断改善农村创业创新生态，稳妥引导金融机构开发农村创业创新金融产品和服务方式，加快建设农村创业创新孵化实训基地，组建农村创业创新导师队伍。壮大新一代乡村企业家队伍，通过专题培训、实践锻炼、学习交流等方式，完善乡村企业家培训体系，完善涉农企业人才激励机制，加强对乡村企业家合法权益的保护。

（七）加强农村电商人才培育。提升电子商务进农村效果，开展电商专家下乡活动。依托全国电子商务公共服务平台，加快建立农村电商人才培养载体及师资、标准、认证体系，开展线上线下相结合的多层次人才培训。

（八）培育乡村工匠。挖掘培养乡村手工业者、传统艺人，通过设立名师工作室、大师传习所等，传承发展传统技艺。鼓励高等学校、职业院校开展传统技艺传承人教育。在传统技艺人才聚集地设立工作站，开展研习培训、示范引导、品牌培育。支持鼓励传统技艺人才创办特色企业，带动发展乡村特色手工业。

（九）打造农民工劳务输出品牌。实施劳务输出品牌计划，围绕地方特色劳务群体，建立技能培训体系和

评价体系，完善创业扶持、品牌培育政策，通过完善行业标准、建设专家工作室、邀请专家授课、举办技能比赛等途径，普遍提升从业者职业技能，提高劳务输出的组织化、专业化、标准化水平，培育一批叫得响的农民工劳务输出品牌。

四、加快培养乡村公共服务人才

（十）加强乡村教师队伍建设。落实城乡统一的中小学教师编制标准。继续实施革命老区、民族地区、边疆地区人才支持计划、教师专项计划和银龄讲学计划。加大乡村骨干教师培养力度，精准培养本土化优秀教师。改革完善“国培计划”，深入推进“互联网+义务教育”，健全乡村教师发展体系。对长期在乡村学校任教的教师，职称评审可按规定“定向评价、定向使用”，高级岗位实行总量控制、比例单列，可不受所在学校岗位结构比例限制。落实好乡村教师生活补助政策，加强乡村学校教师周转宿舍建设，按规定将符合条件的乡村教师纳入当地住房保障范围。

（十一）加强乡村卫生健康人才队伍建设。按照服务人口1%左右的比例，以县为单位每5年动态调整乡镇卫生院人员编制总量，允许编制在县域内统筹使用，用好用足空余编制。推进乡村基层医疗卫生机构公开招聘，艰苦边远地区县级及基层医疗卫生机构可根据情况适当放宽学历、年龄等招聘条件，对急需紧缺卫生健康专业人才可以采取面试、直接考察等方式公开招聘。乡镇卫生院应至少配备1名公共卫生医师。深入实施全科医生特岗计划、农村订单定向医学生免费培养和助理全科医生培训，支持城市二级及以上医院在职或退休医师到乡村基层医疗卫生机构多点执业，开办乡村诊所，充实乡村卫生健康人才队伍。完善乡村基层卫生健康人才激励机制，落实职称晋升和倾斜政策，优化乡镇医疗卫生机构岗位设置，按照政策合理核定乡村基层医疗卫生机构绩效工资总量和水平。优化乡村基层卫生健康人才能力提升培训项目，加强在岗培训和继续教育。落实乡村医生各项补助，逐步提高乡村医生收入待遇，做好乡村医生参加基本养老保险工作，深入推进乡村全科执业助理医师资格考试，推动乡村医生向执业（助理）医师

转化，引导医学专业高校毕业生免试申请乡村医生执业注册。鼓励免费定向培养一批源于本乡本土的大学生乡村医生，多途径培养培训乡村卫生健康工作队伍，改善乡村卫生服务和治理水平。

（十二）加强乡村文化旅游体育人才队伍建设。推动文化旅游体育人才下乡服务，重点向革命老区、民族地区、边疆地区倾斜。完善文化和旅游、广播电视、网络视听等专业人才扶持政策，培养一批乡村文艺社团、创作团队、文化志愿者、非遗传承人和乡村旅游示范者。鼓励运动员、教练员、体育专业师生、体育科研人员参与乡村体育指导志愿服务。

（十三）加强乡村规划建设人才队伍建设。支持熟悉乡村的首席规划师、乡村规划师、建筑师、设计师及团队参与村庄规划设计、特色景观制作、人文风貌引导，提高设计建设水平，塑造乡村特色风貌。统筹推进城乡基础设施建设管护人才互通共享，搭建服务平台，畅通交流机制。实施乡村本土建设人才培育工程，加强乡村建设工匠培训和管理，培育修路工、水利员、改厕专家、农村住房建设辅导员等专业人员，提升农村环境治理、基础设施及农村住房建设管护水平。

五、加快培养乡村治理人才

（十四）加强乡镇党政人才队伍建设。选优配强乡镇领导班子特别是乡镇党委书记，健全从乡镇事业人员、优秀村党组织书记、到村任职过的选调生、驻村第一书记、驻村工作队员中选拔乡镇领导干部常态化机制。实行乡镇编制专编专用，明确乡镇新录用公务员在乡镇最低服务年限，规范从乡镇借调工作人员。落实乡镇工作补贴和艰苦边远地区津贴政策，确保乡镇机关工作人员收入高于县直机关同职级人员。落实艰苦边远地区乡镇公务员考录政策，适当降低门槛和开考比例，允许县乡两级拿出一定数量的职位面向高校毕业生、退役军人等具有本地户籍或在本地长期生活工作的人员招考。

（十五）推动村党组织带头人队伍整体优化提升。坚持把政治标准放在首位，选拔思想政治素质好、道德品行好、带富能力强、协调能力强，公道正派、廉洁自律，热心为群众服务的党员担任村党组织书记。注重从

本村致富能手、外出务工经商返乡人员、本乡本土大学毕业生、退役军人中的党员里培养选拔村党组织书记。对本村暂时没有党组织书记合适人选的，可从上级机关、企事业单位优秀党员干部中选派，有条件的地方也可以探索跨村任职。全面落实村党组织书记县级党委组织部门备案管理制度和村“两委”成员资格联审机制，实行村“两委”成员近亲属回避，净化、优化村干部队伍。加大从优秀村党组织书记中考录乡镇公务员、招聘乡镇事业编制人员力度。县级党委每年至少对村党组织书记培训1次，支持村干部和农民参加学历教育。坚持和完善向重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度。

（十六）实施“一村一名大学生”培育计划。鼓励各地遴选一批高等职业学校，按照有关规定，根据乡村振兴需求开设涉农专业，支持村干部、新型农业经营主体带头人、退役军人、返乡创业农民工等，采取在校学习、弹性学制、农学交替、送教下乡等方式，就地就近接受职业高等教育，培养一批在乡大学生、乡村治理人才。进一步加强选调生到村任职、履行大学生村官有关职责、按照大学生村官管理工作，落实选调生一般应占本年度公务员考录计划10%左右的规模要求。鼓励各地多渠道招录大学毕业生到村工作。扩大高校毕业生“三支一扶”计划招募规模。

（十七）加强农村社会工作人才队伍建设。加快推动乡镇社会工作服务站建设，加大政府购买服务力度，吸引社会工作人才提供专业服务，大力培育社会工作服务类社会组织。加大本土社会工作专业人才培养力度，鼓励村干部、年轻党员等参加社会工作职业资格评价和各类教育培训。持续实施革命老区、民族地区、边疆地区社会工作专业人才支持计划。加强乡村儿童关爱服务人才队伍建设。通过项目奖补、税收减免等方式引导高校毕业生、退役军人、返乡入乡人员参与社区服务。

（十八）加强农村经营管理人才队伍建设。依法依规划分农村经营管理的行政职责和事业职责，建立健全职责目录清单。采取招录、调剂、聘用等方式，通过安排专兼职人员等途径，充实农村经营管理队伍，确保事有人干、责有人负。加强业务培训，力争3年内轮训一遍。

加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁人才队伍建设，鼓励各地探索建立仲裁员等级评价制度。将农村合作组织管理专业纳入农业技术人员职称评审范围，完善评价标准。加强农村集体经济组织人才培养，完善激励机制。

（十九）加强农村法律人才队伍建设。加强农业综合行政执法人才队伍建设，加大执法人员培训力度，完善工资待遇和职业保障政策，培养通专结合、一专多能执法人才。推动公共法律服务力量下沉，通过招录、聘用、政府购买服务、发展志愿者队伍等方式，充实乡镇司法所公共法律服务人才队伍，加强乡村法律服务人才培养。以村干部、村妇联执委、人民调解员、网格员、村民小组长、退役军人等为重点，加快培育“法律明白人”。培育农村学法用法示范户，构建农业综合行政执法人员与农村学法用法示范户的密切联结机制。提高乡村人民调解员队伍专业化水平，有序推进在农村“五老”人员中选聘人民调解员。完善和落实“一村一法律顾问”制度。

六、加快培养农业农村科技人才

（二十）培养农业农村高科技领军人才。国家重大人才工程、人才专项优先支持农业农村领域，推进农业农村科研杰出人才培养，鼓励各地实施农业农村领域“引才计划”，加快培育一批高科技领军人才和团队。加强优秀青年后备人才培养，突出服务基层导向。支持高科技领军人才按照有关政策在国家农业高新技术产业示范区、农业科技园区等落户。

（二十一）培养农业农村科技创新人才。依托现代农业产业技术体系、农业科技创新联盟、现代农业产业科技创新中心等平台，发现人才、培育人才、凝聚人才。加强农业企业科技人才培养。健全农业农村科研立项、成果评价、成果转化机制，完善科技人员兼职兼薪、分享股权期权、领办创办企业、成果权益分配等激励办法。

（二十二）培养农业农村科技推广人才。推进农技推广体系改革创新，完善公益性和经营性农技推广融合发展机制，允许提供增值服务合理取酬。全面实施农技推广服务特聘计划。深化农技人员职称制度改革，突出业绩水平和实际贡献，向服务基层一线人才倾斜，实行

农业农村科技推广人才差异化分类考核。实施基层农技人员素质提升工程，重点培训年轻骨干农技人员。建立健全农产品质量安全协管员、信息员队伍。鼓励地方对“土专家”、“田秀才”、“乡创客”发放补贴。开展“寻找最美农技员”活动。引导科研院所、高等学校开展专家服务基层活动，推广“科技小院”等培养模式，派驻研究生深入农村开展实用技术研究和推广服务工作。

（二十三）发展壮大科技特派员队伍。坚持政府选派、市场选择、志愿参加原则，完善科技特派员工作机制，拓宽科技特派员来源渠道，逐步实现各级科技特派员科技服务和创业带动全覆盖。完善优化科技特派员扶持激励政策，持续加大对科技特派员工作支持力度，推广利益共同体模式，支持科技特派员领办创办协办农民专业合作社、专业技术协会和农业企业。

七、充分发挥各类主体在乡村人才培养中的作用

（二十四）完善高等教育人才培养体系。全面加强涉农高校耕读教育，将耕读教育相关课程作为涉农专业学生必修课。深入实施卓越农林人才教育培养计划2.0，加快培养拔尖创新型、复合应用型、实用技能型农林人才。用生物技术、信息技术等现代科学技术改造提升现有涉农专业，建设一批新兴涉农专业。引导综合性高校拓宽农业传统学科专业边界，增设涉农学科专业。加强乡村振兴发展研究院建设，加大涉农专业招生支持力度。加强农林高校网络培训教育资源共享，打造实用精品培训课程体系。

（二十五）加快发展面向农村的职业教育。加强农村职业院校基础能力建设，优先支持高水平农业高职院校开展本科层次职业教育，采取校企合作、政府划拨、整合资源等方式建设一批实习实训基地。支持职业院校加强涉农专业建设、开发技术研发平台、开设特色工艺班，培养基层急需的专业技术人才。采取学制教育和专业培训相结合的模式对农村“两后生”进行技能培训。鼓励退役军人、下岗职工、农民工、高素质农民、留守妇女等报考高职院校，可适当降低文化素质测试录取分数线。

（二十六）依托各级党校（行政学院）培养基层党

组织干部队伍。发挥好党校（行政学院）、干部学院主渠道、主阵地作用，分类分级开展“三农”干部培训。以县级党校（行政学校）为主体，加强对村干部、驻村第一书记、基层团组织书记等乡村干部队伍的培训。采取线上线下相结合等模式，将党校（行政学院）、干部学院的教育资源延伸覆盖至村和社区。

（二十七）充分发挥农业广播电视学校等培训机构作用。支持职业院校、农业广播电视学校、农村成人文化技术培训学校（机构）、农技推广机构、农业科研院所等，加强对高素质农民、能工巧匠等本土人才培养。探索建立农民学分银行，推动农民培训与职业教育有效衔接。建立政府引导、多元参与的投入机制，将农民教育培训经费按规定列入各级预算，吸引社会资本投入。

（二十八）支持企业参与乡村人才培养。引导农业企业依托原料基地、产业园区等建设实训基地，推动和培训农民应用新技术。鼓励农业企业依托信息、科技、品牌、资金等优势，带动农民创办家庭农场、农民合作社，打造乡村人才孵化基地。支持农业企业联合科研院所、高等学校建设产学研用协同创新基地，培育科技创新人才。

八、建立健全乡村人才振兴体制机制

（二十九）健全农村工作干部培养锻炼制度。完善县级以上机关年轻干部在农村基层培养锻炼机制，有计划地选派县级以上机关有发展潜力的年轻干部到乡镇任职、挂职，多渠道选派优秀干部到农村干事创业。

（三十）完善乡村人才培养制度。加大公费师范生培养力度，实行定向培养，明确基层服务年限，推动特岗计划与公费师范生培养相结合。推动职业院校（含技工院校）建设涉农专业或开设特色工艺班，与基层行政事业单位、用工企业精准对接，定向培养乡村人才。支持中央和国家机关有关部门、地方政府、高等学校、职业院校加强合作，按规定为艰苦地区和基层一线“订单式”培养专业人才。

（三十一）建立各类人才定期服务乡村制度。建立城市医生、教师、科技、文化等人才定期服务乡村制度，支持和鼓励符合条件的事业单位科研人员按照国家有关

规定到乡村和涉农企业创新创业，充分保障其在职称评审、工资福利、社会保障等方面的权益。鼓励地方整合各领域外部人才成立乡村振兴顾问团，支持引导退休专家和干部服务乡村振兴。落实中小学教师晋升高职称原则上要有1年以上农村基层工作服务经历要求。国家建立医疗卫生人员定期到基层和艰苦边远地区从事医疗卫生工作制度。执业医师晋升为副高级技术职称的，应当有累计1年以上在县级以下或者对口支援的医疗卫生机构提供医疗卫生服务的经历。支持专业技术人才通过项目合作、短期工作、专家服务、兼职等多种形式到基层开展服务活动，在基层时间累计超过半年的视为基层工作经历，作为职称评审、岗位聘用的重要参考。对县乡事业单位专业性强的岗位聘用的高层次人才，可采取协议工资、项目工资、年薪制等灵活多样的分配方式，合理确定薪酬待遇。鼓励地方通过建设人才公寓、发放住房补助，允许返乡入乡人员子女在就业创业地接受学前教育、义务教育，解决好返乡入乡人员的居住和子女入学问题。完善社保关系转移接续机制，为返乡入乡人员及其家属按规定参加城镇职工基本养老保险、基本医疗保险提供便捷服务。

（三十二）健全鼓励人才向艰苦地区和基层一线流动激励制度。适当放宽在基层一线工作的专业技术人才职称评审条件。对长期在基层一线和艰苦边远地区工作的，加大爱岗敬业表现、实际工作业绩及工作年限等评价权重，落实完善工资待遇倾斜政策，激励人才扎根一线建功立业。推广医疗、教育人才“组团式”援疆援藏经验做法，逐步将人才“组团式”帮扶拓展到其他艰苦地区和更多领域。

（三十三）建立县域专业人才统筹使用制度。积极开展统筹使用基层各类编制资源试点，探索赋予乡镇更加灵活的用人自主权，鼓励从上往下跨层级调剂行政事业编制，推动资源服务管理向基层倾斜。推进义务教育阶段教师“县管校聘”，推广城乡学校共同体、乡村中心校模式。加强县域卫生人才一体化配备和管理，在区域卫生编制总量内统一配备各类卫生人才，强化多劳多得、优绩优酬，鼓励实行“县聘乡用”和“乡聘村用”。

(三十四)完善乡村高技能人才职业技能等级制度。组织农民参加职业技能鉴定、职业技能等级认定、职业技能竞赛等多种技能评价。探索“以赛代评”、“以项目代评”，符合条件可直接认定相应技能等级。按照有关规定对有突出贡献人才破格评定相应技能等级。

(三十五)建立健全乡村人才分级分类评价体系。坚持“把论文写在大地上”，完善农业农村领域高级职称评审申报条件，探索推行技术标准、专题报告、发展规划、技术方案、试验报告等视同发表论文的评审方式。对乡村发展急需紧缺人才，可以设置特设岗位，不受常设岗位总量、职称最高等级和结构比例限制。

(三十六)提高乡村人才服务保障能力。完善乡村人才认定标准，做好乡村人才分类统计，加强乡村人才工作信息化建设，建立健全县乡村三级乡村人才管理网络。加强人才管理服务，大力发展乡村人才服务业，引导市场主体为乡村人才提供中介、信息等服务。

九、保障措施

(三十七)加强组织领导。各级党委要将乡村人才振兴作为实施乡村振兴战略的重要任务，建立党委统一领导、组织部门指导、党委农村工作部门统筹协调、相关部门分工负责的乡村人才振兴工作联席会议制度。把乡村人才振兴纳入人才工作目标责任制考核和乡村振兴实绩考核。加强农村工作干部队伍的培养、配备、管理、使用，将干部培养向乡村振兴一线倾斜，选优配强涉农部门领导班子和市县分管乡村振兴的领导干部，注重提拔使用政治过硬、实绩突出的农村工作干部。

(三十八)强化政策保障。加强乡村人才振兴投入

保障，支持涉农企业加大乡村人力资本开发投入。农村集体经营性建设用地和复垦腾退建设用地指标注重支持各类乡村人才发展新产业新业态。推进农村金融产品和服务创新，鼓励证券、保险、担保、基金等金融机构服务乡村振兴，引导工商资本投资乡村事业，带动人才回流乡村。

(三十九)搭建乡村引才聚才平台。加强现代农业产业园、农业科技园区、农村创业创新园区等平台建设，支持入园企业、科研院所等建设科研创新平台，完善科技成果转化、人才奖补等政策，引进高层次人才和急需紧缺专业人才。加强人才驿站、人才服务站、专家服务基地、青年之家、妇女之家等人才服务平台建设，为乡村人才提供政策咨询、职称申报、项目申报、融资对接等服务。

(四十)制定乡村人才专项规划。对标实施乡村振兴战略需要，评估乡村人才供求总量和结构，细分乡村人才供求缺口，探索建立乡村人才信息库和需求目录。在摸清乡村人才现状基础上，制定乡村人才振兴规划，明确乡村人才振兴的总体要求、重点任务、政策措施，推动“三农”工作人才队伍建设制度化、规范化、常态化。

(四十一)营造良好环境。完善扶持乡村产业发展的政策体系，建好农村基础设施和公共服务设施，改善农村发展条件，提高农村生活便利化水平，吸引城乡人才留在农村。通过优秀人才评选、创新创业比赛、职业技能大赛等途径，每年选树一批乡村人才先进典型，按照规定给予表彰和政策扶持，引导乡村人才增强力争上游、务农光荣的思想观念。🌀

(上接第12页)度规模经营，壮大农业专业化社会化服务组织，把小农户引入现代农业发展轨道。

另一方面，稳慎推进新一轮宅基地制度改革试点。在做好确权登记颁证、完善管理制度等基础工作前提下，推动取得一批实质性试点成果，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。

同时，深化农村产权制度改革，2021年基本完成农村集体产权制度改革的阶段性任务。完善农业支持保护制度，构建面向农业农村发展需求的现代农村金融体系。加快推动城乡融合发展，把县域作为城乡融合发展的重要切入点，推动土地、劳动力等要素市场化改革和户籍制度改革取得新突破。🌀



附 件
FU JIAN

2021年2月国家政策性粮食交易成交情况

【小麦】

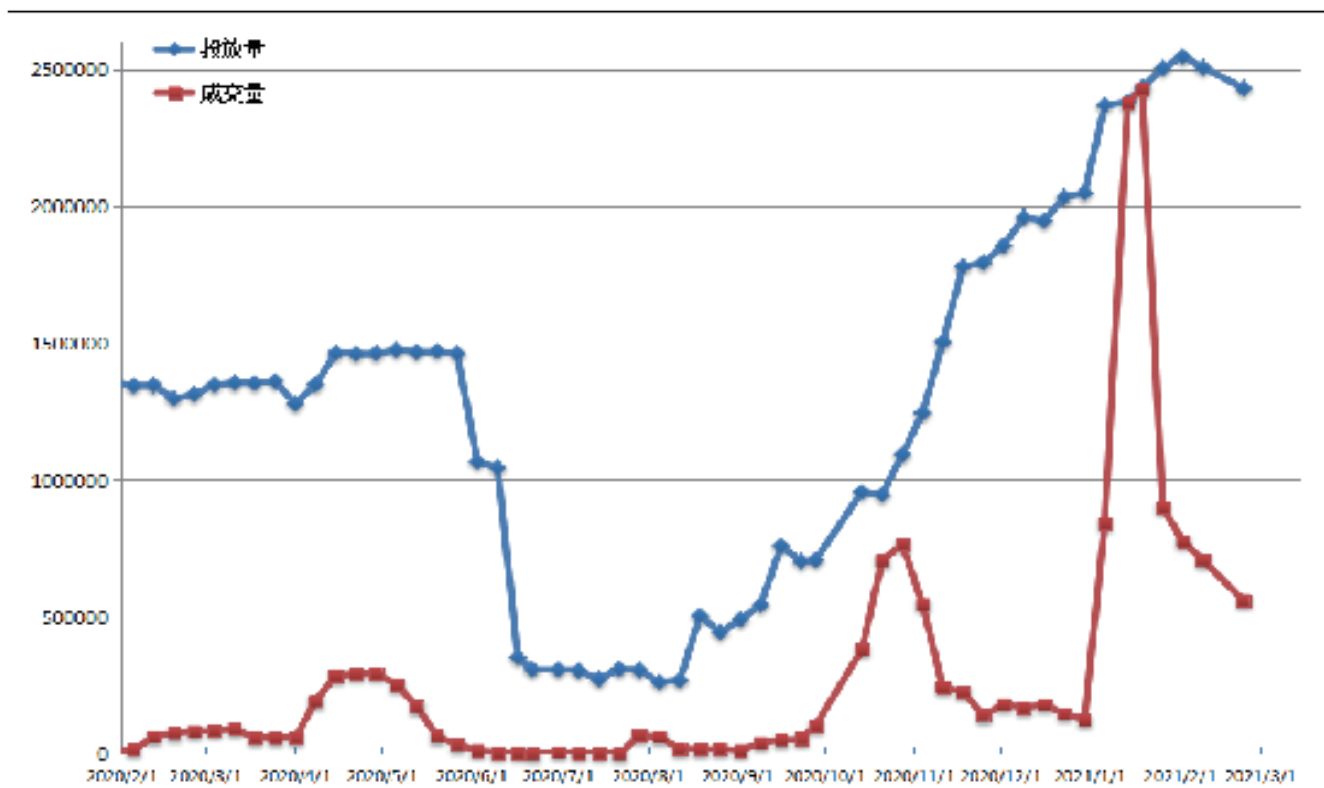
2月国家政策性粮小麦共投放1207.96万吨，成交523.21万吨，其中：河南投放748.20万吨，成交204.45万吨；山东投放28.43万吨，成交27.91万吨；江苏投放160.22万吨，成交141.93万吨；湖北投放2.32万吨，成交1.96万吨；安徽投放245.73万吨，成交128.59万吨；河北投放15.49万吨，成交13.34万吨；新疆投放7.57万吨，成交5.03万吨。

【稻谷】

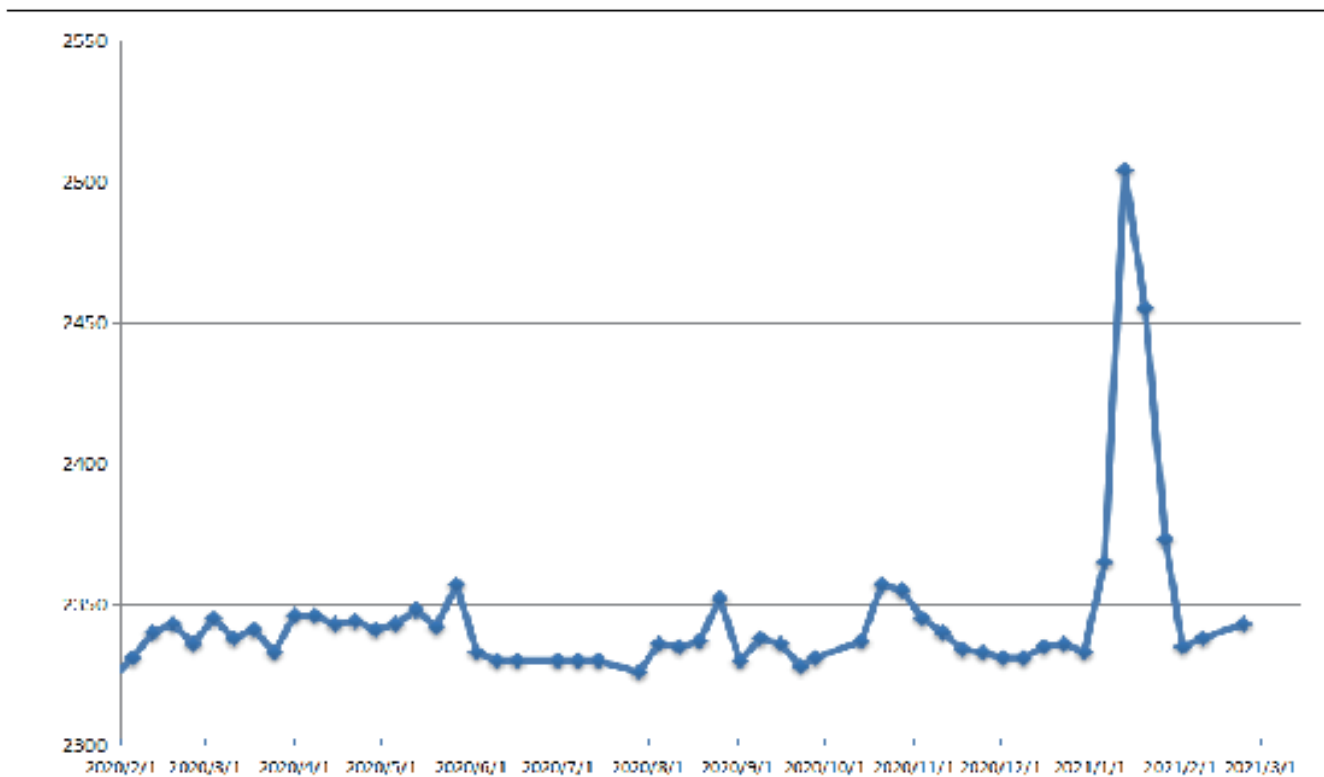
2月共投放最低收购价稻谷478.52万吨，成交127.07万吨。其中：河南投放63.22万吨，成交7.70万吨；四川投放17.02万吨，成交14.03万吨；湖南投放58.14万吨，成交3.75万吨；湖北投放40.49万吨，成交31.47万吨；江西投放179.50万吨，成交10.00万吨；安徽投放120.15万吨，成交60.11万吨。🌾



河南政策性小麦 2020-2021 年专场交易成交量变化曲线图



河南政策性小麦 2020-2021 年专场交易成交均价变化曲线图



2020-2021 年河南政策性小麦成交数据统计表

日期	投放量(吨)	成交量(吨)	成交量增幅(吨)	成交率
2020年1月合计	5420764	75246	-50458	1.39%
2020年2月合计	5300008	237490	162244	4.48%
2020年3月合计	5416366	296214	58724	5.47%
2020年4月合计	7013037	1124601	828387	16.04%
2020年5月合计	5875444	525280	-599321	8.94%
2020年6月合计	2771836	23536	-501744	0.85%
2020年7月合计	1499433	78360	54824	5.23%
2020/8/5	262567	62261	-5333	23.71%
2020/8/12	268667	19028	-43233	7.08%
2020/8/19	502977	17300	-1728	3.44%
2020/8/26	444157	19700	2400	4.44%
2020年8月合计	1478368	118289	39929	8.00%
2020/9/2	490968	12414	-7286	2.53%
2020/9/9	544229	40518	28104	7.45%
2020/9/16	758886	51768	11250	6.82%
2020/9/23	703377	56000	4232	7.96%
2020/9/28	708207	103851	47851	14.66%
2020年9月合计	3205667	264551	146262	8.25%
2020/10/14	956668	381061	277210	39.83%
2020/10/21	946937	706578	325517	74.62%
2020/10/28	1092529	766054	59476	70.12%
2020年10月合计	2996134	1853693	1589142	61.87%
2020/11/4	1245097	546469	-219585	43.89%
2020/11/11	1504378	244031	-302438	16.22%
2020/11/18	1798827	245097	1066	13.63%
2020/11/25	1793449	141242	-103855	7.88%
2020年11月合计	6341751	1176839	-676854	18.56%
2020/12/2	1854949	180229	38987	9.72%
2020/12/9	1959007	169201	-11028	8.64%
2020/12/16	1946604	179458	10257	9.22%
2020/12/23	2033289	146448	-33010	7.20%
2020/12/30	2048036	124529	-21919	6.08%
2020年12月合计	9841885	799865	-376974	8.13%
2021/1/6	2368142	843467	718938	35.62%
2021/1/14	2381582	2377230	1533763	99.82%
2021/1/19	2431883	2429577	52347	99.91%
2021/1/26	2503567	900361	-1529216	35.96%
2021年1月合计	9685174	6550635	5750770	67.64%
2021/2/2	2546086	777302	-123059	30.53%
2021/2/9	2505513	707159	-70143	28.22%
2021/2/23	2430368	559989	-147170	23.04%
2021年2月合计	7481967	2044450	1144089	27.33%

国内部分地区原粮市场价格统计表

单位：元 / 吨

品种	地区	2月1日价格	2月8日价格	2月19日价格	2月26日价格
小麦 (面粉厂收购价)	郑州	2550	2550	2550	2530
	商丘	2500	2500	2500	2530
	周口	2570	2570	2570	2520
	安阳	2580	2580	2580	2550
	新乡	2580	2580	2580	2550
	北京	2620	2620	2640	2640
	石家庄	2580	2570	2570	2570
	济南	2560	2550	2550	2550
	徐州	2550	2550	2550	2550
	宿州	2550	2550	2550	2550
	广州	2730	2730	2730	2730
稻谷	哈尔滨(粳)	2980	2920	2920	2920
	佳木斯(粳)	2700	2660	2660	2660
	长春(粳)	3020	3020	3020	3020
	南京(粳)	2980	2980	2980	2980
	武汉(中晚)	2870	2920	2920	2920
	长沙(中晚)	2790	2810	2810	2810
	广州(中晚)	2920	2980	2980	2980
玉米 (饲料厂收购价)	郑州	2920	2920	2920	2970
	安阳	2950	2950	2950	3000
	商丘	2870	2880	2880	2950
	驻马店	2950	2960	2960	3000
	黑龙江绥化	2640	2640	2740	2810
	长春	2800	2800	2800	2880
	石家庄	2940	2940	2940	3000
	济南	2920	2930	2930	2950
	徐州	3100	3100	3100	3100
	成都(到货)	3200	3160	3160	3160

国内主要城市粮油市场价格统计表

单位：元/吨

地区	面粉				大米			
	2月1日 价格	2月8日 价格	2月19日 价格	2月26日 价格	2月1日 价格	2月8日 价格	2月19日 价格	2月26日 价格
沈阳	—	—	—	—	4160	4160	4160	4160
哈尔滨	—	—	—	—	4680	4680	4680	4680
北京	3150	3130	3130	3130	4780	4860	4860	4860
石家庄	3060	3040	3040	3040	—	—	—	—
郑州	3140	3170	3170	3130	2740	2760	2740	2740
济南	3100	3050	3050	3050	—	—	—	—
武汉	3200	3180	3180	3180	4320	4340	4340	4340
徐州	3120	3120	3120	3120	4020	4060	4060	4060
上海	3200	3200	3200	3200	4760	4780	4780	4780
杭州	3200	3180	3180	3180	4520	4520	4520	4540
广州	—	—	—	—	4250	4300	4300	4300

注：面粉为特一粉批发价；大米一般区域为粳米批发价，广州、武汉为晚籼米批发价。